

Секция «Юриспруденция»

Прокурорский надзор в системе местного управления

Арешко Никита Анатольевич

Студент

*Белорусский Государственный Университет, Юридический факультет, Минск,
Беларусь*

E-mail: nikita.areshko@tut.by

Прокуратура является одним из ключевых элементов государственно-правовой системы. В сложных условиях, когда идёт процесс формирования правового государства прокуратура обеспечивает выполнение ряда значимых для общества задач, таких как обеспечение верховенства закона, защиты прав и свобод человека, интересов государства [1]. Прокуратура выступает в роли своеобразного фундамента при формировании правового государства, именно поэтому огромное значение играет определение того статуса, которым должен обладать данный орган в государственно-правовом механизме. Конституционные аспекты статуса прокуратуры призваны обеспечить эффективность правоохранительной и надзорной деятельности. Первоочередная цель деятельности прокуратуры заключается в обеспечении безопасности во всех сферах жизнедеятельности общества, предотвращении назревающих угроз, оказании противодействия их развитию.

Одним из ключевых элементов деятельности прокуратуры является осуществление прокурорского надзора. Необходимо подчеркнуть, что эффективность прокурорского надзора заключается не только в результатах применения жёстких санкций, на основании обнаруженных нарушений, но и в своевременном выявлении проблемных аспектов действующего законодательства [3].

Совместно с иными отраслями прокурорской деятельности в качестве самостоятельной принято выделять надзор за исполнением законов и законностью правовых актов. Данная отрасль надзора занимает одно из ключевых мест в системе прокурорского надзора. Надзор за исполнением законов охватывает широкую сферу общественных отношений, непосредственно связанных с правоприменением и исполнением законов. Данная отрасль надзора играет огромную роль в повышении уровня законности в деятельности органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления.

Важная роль при осуществлении надзора за исполнением законов уделяется надзору за деятельностью органов местного самоуправления. Важность данных органов была особо подчеркнута в Европейской хартии местного самоуправления, так, в соответствии с ней данная форма публичной власти признаётся одной из фундаментальных основ демократического строя.

Деятельность органов местного самоуправления по правоприменению и созданию норм права создаёт особый правовой режим на конкретно взятой территории. Вследствие этого большое значение играет надзор за соответствием закону деятельности данных органов и соответствием издаваемых ими нормативных правовых актов, тем законам, в развитие которых данные местные акты были приняты. Надзор за соблюдением законов играет важную роль для создания единого для всего государства правового режима.

В свою очередь создание подобного единого общегосударственного правового режима является неотъемлемым условием существования правового государства.

Значение надзора за соблюдением законов заключается в недопущении создания благоприятных условий для совершения преступлений, т.к. нарушения законодательства как в процессе издания правовых актов, так и при исполнении законов в управленческой деятельности органов государственной власти часто становятся именно теми причинами, которые увеличивают число противоправных деяний и приводят к дестабилизации государственного управления.

Прокурорский надзор в этой сфере служит эффективным инструментом государственного воздействия на общее правовое положение в государстве, способствует исполнению законов не только рядовыми участниками правоотношений, но и органами государственной власти, в том числе законодательными, в чьи задачи входит само законотворчество, от качественного состояния которого во многом зависит стабильность всего государственного механизма. Этот аспект имеет большое значение ещё и потому, что в настоящее время наметилась тенденция к расширению полномочий органов местного самоуправления, в сфере реализации многих общегосударственных проектов [7].

Необходимо отметить, что деятельность прокуратуры по выявлению нарушений закона, причин, создающих условия для возникновения правонарушений, их устранению способствует реализации на практике принципа неотвратимости ответственности, что способствует формированию высокой правовой культуры населения. Именно поэтому надзорная деятельность прокуратуры, направленная на предупреждение преступлений, является важным условием борьбы с преступностью.

Важной характеристикой деятельности прокуратуры является и то, что средства прокурорского реагирования и их применение строго регламентированы законом. В свою очередь это является необходимым условием того, что прокуратура в своей деятельности не подменяет никакие иные государственные органы.

Следует отметить также, что при осуществлении надзора прокуратура следит за соблюдением органами местного самоуправления не только внутригосударственного законодательства, но и общепризнанных принципов международного права и норм международных договоров, к которым присоединилось государство. На основании этого можно говорить о том, что прокуратура выполняет не только внутригосударственные задачи по обеспечению верховенства закона и единообразного правоприменения, но и специфические задачи сближения принципов правоприменения, вытекающих из норм ратифицированных международных договоров [4].

Надзор прокуратуры за соблюдением законов и законностью правовых доказал свой статус эффективного механизма, способного оперативно выявлять и пресекать нарушения закона, которому нет аналогов в деятельности иных органов государственной власти.

Литература

1. Андреев Г.А. Прокуратура – опора законности и государства // Законность. 2008, № 9, с. 22-24.
2. Бахрах Д. Н. Административное право России. Учебник для вузов. - М.: Издательство НОРМА, 2000. – 640с.

3. Василевич Г.А. Предмет прокурорского надзора – точное и единообразное исполнение нормативных правовых актов // Вестник Высшего Хозяйственного Суда. 2009, № 1, с. 10-18.
4. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор: Учебник / Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Высшее образование, 2005. — 460 с.
5. Ергашев Е.Р. Принципы института надзора за исполнением законов // Исполнительное право. 2006, № 3, с. 40-46.
6. Козлов Ю.М. Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 1999. – 320с.
7. Шобухин В.Ю. Надзор за исполнением законов как одно из основных направлений деятельности российской прокуратуры // Правоведение. 2007, № 2, с. 85-90.