

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Публичные слушания в практике градостроительного регулирования города Казани

Бурангулова Лилия Анваровна

Студент

*Казанский (Приволжский) федеральный университет, Экономический факультет,
Казань, Россия*

E-mail: lili4ever@list.ru

В рамках реформы местного самоуправления существенное значение придается расширению и развитию различных форм осуществления населением права на местное самоуправление. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г. систематизировал эти формы и впервые предусмотрел такую, как публичные слушания.

Появление данного института обусловлено потребностью населения муниципальных образований в усилении своего влияния на решение вопросов местного значения.

Однако, как показывает социальная практика, реализация института муниципальных публичных слушаний сталкивается со многими проблемами, требующими своего разрешения.

Внимание к развитию процессов общественного участия в управлении городом для Казани актуально по нескольким причинам. Как центр региона, Казань оказывается в роли лидера реализации проектов в области развития гражданского общества, поскольку именно здесь сосредоточено большинство общественных организаций республики. Перед городом, как территорией местного самоуправления, в контексте Закона о местном самоуправлении стоит задача развивать формы вовлечения граждан в решение местных проблем. Наконец, геополитическое положение Татарстана, активно участвующего в международной политике, предопределяет интенсивное знакомство горожан с развитыми демократическими формами общественной жизни, что формирует качественно иные ожидания и от процессов, происходящих в своем городе и регионе.

Признание общественности в качестве равноправного партнёра стимулирует сотрудничество между отдельными гражданами, государством и бизнесом, что является ключевым условием устойчивого развития общества.

Градорегулирование (правовое градорегулирование) — это осуществляемое в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации органами власти с участием граждан регулирование градостроительной деятельности — деятельности по развитию территорий, в том числе городов и иных населённых пунктов.[1]

Градостроительный кодекс РФ и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определяют обязательное проведение публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам планировки территории, проектам межевания территории.

Публичные слушания — это только один из многих компонентов системы градорегулирования, её часть.

Однако подготовка и организация публичных слушаний как процесс соизмеримы по значимости с разработкой профильными специалистами обязательных разделов проекта, связанного с градостроительством.

Участники общественных слушаний – заинтересованная общественность. В международном праве [12] используется представление общественности, как одного или нескольких физических или юридических лиц и их ассоциаций, организаций и групп. Такое определение подразумевает выражение ими социального интереса к намечаемой деятельности.

Большая часть форм непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения, обременена избыточными административными барьерами, что делает их применение на практике трудновыполнимым. Факты свидетельствуют: всё чаще жители города выходят с протестами на улицы, обращаются в суды и прокуратуру с требованием отменить градостроительные проекты руководителей Казани. Налицо возникновение конфликтов интересов 4-х сторон: 1) территориальных групп граждан, 2) властных структур города, 3) инициаторов-застройщиков, 3) населения Казани в целом.

Информирование населения о нормативном творчестве руководителей Казани осуществляется через 1) официальный сайт Мэрии Казани www.kzn.ru, 2) посредством опубликования документов в официальном издании «Сборник документов и правовых актов Муниципального образования города Казани».

Существующая практика информирования не отвечает интересам населения. Мониторинг градостроительной практики, городских СМИ и личных блогов жителей города свидетельствует, что в подавляющем количестве случаев заинтересованная сторона (горожане) узнают о нарушающем их интересы градостроительном решении только после начала строительных работ.

Ненадлежащая практика информирования населения о проектах градостроительных решений и проведения публичных слушаний ведет к социальной напряженности и массовым протестам.

Интересы жителей нарушаются чаще всего по следующим обстоятельствам:

1. Сокращение территорий парков, рекреационных и особо охраняемых зон. Перевод зеленых участков в другие виды градостроительных предназначений. Ухудшение параметров окружающей среды: водных объектов, территорий, воздуха.

2. Практика точечной уплотнительной застройки с нарушением имущественных и других прав жителей микрорайона.

3. Переселение владельцев частных домов, изъятие земельных участков без предварительного согласования условий компенсаций. Изъятие земельных участков садоводческих товариществ.

Правовые институты демократии участия, разновидностью которых являются публичные слушания, позволяют придать большую легитимность принимаемым властным решениям, способствуют достижению общественного согласия, предоставляют гражданам рычаги решения общественных проблем без использования радикальных методов воздействия на органы власти.

Исходя же из того, что публичные слушания – это непосредственное общение местной публичной власти с гражданами, автор предлагает следующее:

- проводить информирование населения Казани о предстоящих публичных слушаниях через местное телевидение, радио и газеты;
- разместить на официальном сайте Мэрии Казани «Правила застройки и землепользования в г.Казани» и «Положение о порядке организации и проведении пуб-

личных слушаний в г.Казани»

- проводить адресное информирование населения, проживающего на территории и в радиусе до 1 км от границ территории, отводимой под предполагаемое строительство посредством размещения информации на оборотной стороне счетов за коммунальные услуги, расклейки объявлений на досках объявлений в подъездах многоэтажных домов;
- о публичных слушаниях по проектам решений в зоне историко-культурных памятников информировать общественные организации, работающие в сфере охраны архитектурных и историко-культурных
- о публичных слушаниях по проектам решений в водоохраных зонах и особо охраняемых территориях информировать экологические общественные организации;
- рекомендовать депутатам Городской Думы Казани участвовать в публичных слушаниях по территориям, входящих в их округ.

Литература

1. Градорегулирование: Основы регулирования градостроительной деятельности в условиях становления рынка недвижимости. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2007. – 97с.
2. Градорегулирование в условиях рыночной экономики: учеб. пособие / Трутнев Э.К., Сафарова М.Д. - М.: Издательство "дело" АНХ, 2009. - 368 с.
3. Золотухин А.В. Формы проявления социальной активности населения на местном уровне. – Тамбов: Изд-во ТГТУ, 2004.-с.18
4. Игнатюк Н.А., А.В. Павлушкин Муниципальное право: учебное пособие. - М.: Юстицинформ, 2007. - 312 стр.
5. Кудилинский М.Н., Шевелева И.А. Муниципальное право. - СПб.: Изд-во СПбГУ, 2005. - 224 стр.
6. Молчанова Я.П.Связи организаций с общественностью: экономические, социальные, экологические аспекты. Учебное пособие - Москва: РХТУ, 2002.. с. 18-20
7. Муниципальное право: учебник для вузов / Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин; под ред. к.ю.н. Н.А. Игнатюк. - М.: ЗАО Юстицинформ, 2005. - 319 стр.
8. Шумянкova Н.В. Муниципальное управление. – М.: Экзамен, 2002.
9. Конституция Российской Федерации. – М.: Юридическая литература, 1993. – 36 с.
10. Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный). Москва: Деловой двор, 2009.- 600с

11. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. – № 202 (3316). – 8 октября 2003 г.
12. Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды . Орхус. 1998 г.
13. Европейская хартия местного самоуправления. Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. N 36. Ст. 4466.
14. Зенин С.С. Публичные слушания: понятие и признаки // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. N 2. С. 3 - 5.
15. Зенин С.С. Система правового регулирования публичных слушаний как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. // Государственная власть и местное самоуправление, 2009, № 3.
16. Карпов А. Общественное участие как основа устойчивого развития // Материалы конференции "Прозрачный бюджет - 99". - URL: <http://pskov.org.ru/budget/karpov.html>
17. Нездюрлов А. Классификации форм общественного участия // Журнал гражданского самовоспитания
18. «Гражданский диалог», № 1, 2008 год. – URL: <http://www.gd-obshestvo.ru/files/images/Nezdorov>
19. Отечественный и зарубежный опыт проведения общественных слушаний по вопросам законодательного регулирования социальных проблем с участием общественных экспертов // АНО Кировский центр поддержки НКО. – URL: <http://ngo.kirovnet.ru/otcheti-zarubezhnyj-opyt-provedeniya-obshhestvennykh-slushaniy-po-voprosam-zakonodatelnogo-regulirovaniya-socialnykh-problem-s-uchastiem-obshhestvennykh-ekspertov>
20. БИЗНЕС Online : <http://www.business-gazeta.ru>
21. Газета «Вечерняя Казань» (онлайн-версия): <http://www.evening-kazan.ru>
22. Гринпис Россия: <http://www.greenpeace.org>
23. Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан: <http://eco.tatar.ru>
24. Официальный сайт мэрии Казани: <http://www.kzn.ru>