

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Повсеместное введение института «сити-менеджеров», как наиболее оптимальный выход из конфликтных ситуаций между разными уровнями вертикали власти

Вереницын Дмитрий Эдуардович

Студент

Волгоградский государственный университет, Юридический факультет, Волгоград, Россия

E-mail: pravoved007@mail.ru

Одним из характерных признаков любого государства, является наличие политической системы или как ее еще называют политической организации общества [1]. Под политической системой следует понимать совокупность взаимодействующих между собой норм, идей и основанных на них политических институтов и действий, организующих политическую власть, взаимосвязь граждан и государства [2]. Исходя из определения, представляется возможным, сделать вывод, о том, что как и в любом ином взаимоотношении, так и в политической системе случаются противостояния одних институтов другим, именуемые конфликтами.

В политической системе Российской Федерации существует такое явление, как конфликт между разными уровнями вертикали власти. Понятие «вертикаль власти» сложилось в период нахождения Владимира Путина на должности Президента РФ. Означает оно создание на территории Российской Федерации централизованной и укрепленной власти, с повышенной управляемостью и подотчетностью органов власти субъектов РФ федеральному центру, органов местного самоуправления (муниципальных образований) — субъектам РФ [3]. Укрепление вертикали нацелено на повышение эффективности работы органов исполнительной власти.

Но одновременно с повышением ответственности нижестоящих институтов перед вышестоящими, между ними обострились конфликты. В России ярким примером таких конфликтов, является противостояние между главами субъектов РФ и выборными главами органов местного самоуправления (муниципальных образований). Причиной обострения данного вопроса является смысловое противоречие законодательных норм. Так согласно Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации имеет право отправить в отставку главу муниципального образования или главу местной администрации [4]. Но у жителей муниципального образования в связи с этой ситуацией возникает закономерный вопрос: «Почему высшее должностное лицо субъекта РФ имеет право отправлять в отставку главу муниципального образования, если решение о его назначении было принято населением, по средствам такого института, как выборы» [5]. Именно это противоречие поднимают экс-главы органов местного самоуправления, тем самым дестабилизируя социально-экономическое положение региона.

Наиболее оптимальным выходом из сложившейся ситуации является повсеместное введение института «сити-менеджера». «Сити-менеджер» — это глава муниципальной администрации, занимающийся решением текущих задач и работающий по контракту с городским советом [6]. Данный шаг должен привести к снижению уровня коррумпированности глав местных администраций, а также к минимуму противостояния

региональных и местных властей. Логичность данного явления следует из понятия разделения властей, согласно которому единая государственная власть подразделяется на самостоятельные и независимые друг от друга представительную (законодательную), исполнительную и судебную власти [7]. Каждая из них выполняет свои функции, каждая отлична от другой по тем задачам, которые решает и порядок наделения их полномочиями тоже должен быть разный. Власть представительная избирается самим населением. А исполнительная, призванная не представлять, а именно исполнять и нести ответственность за исполнение назначается, иначе же просто теряется эффективность управления.

Литература

1. 1. Марченко М.Н. Общая теория государства и права. М.: ИКД «Зерцало-М», 2002.
2. 2. Большая юридическая энциклопедия. –М.: Изд-во Эксмо, 2005.
3. 3. <http://ru.wikipedia.org> (Свободная энциклопедия)
4. 4.Федеральный Закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"(Закон о МСУ) от 06.10.2003 N 131-ФЗ
5. 5. <http://www.pravda34.info> (общественно-политическое издание города Волгограда)
6. 6. <http://ru.wikipedia.org> (Свободная энциклопедия)
7. 7. Большой юридический словарь. Под ред. проф. А.Я. Сухарева. –М.: «Инфра-М», 2006.