

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Специфика формирования электронного правительства в РФ в контексте цифрового неравенства субъектов РФ

Малышева Наталья Александровна

Студент

Северо-Кавказская академия государственной службы, Государственное и муниципальное управление, Ростов-на-Дону, Россия

E-mail: anhelita@inbox.ru

Внедрение электронного правительства и информационных технологий в РФ до 2010 г. регулировались следующими документами: <?xml:namespace prefix = o ns = "urn:schemas-microsoft-com:office:office" />

- Концепция и план административной реформы в Российской Федерации [1];
- Федеральная целевая программа «Электронная Россия» [2];
- Концепция формирования электронного правительства в Российской Федерации [3];
- Концепция региональной информатизации [4];
- Концепция использования информационных технологий в органах государственной власти [5].

В настоящее время в России взят курс на формирование информационного общества. В 2010 г. была утверждена государственная программа Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)" [6], основной целью которой является получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, развития цифрового контента, применения инновационных технологий, радикального повышения эффективности государственного управления при обеспечении безопасности в информационном обществе.

Однако распространению информационных технологий и развитию информационного общества в России препятствует недостаточно высокий уровень социально-экономического развития многих субъектов Российской Федерации. Так, сохраняется высокий уровень различия в использовании информационных технологий в домашних хозяйствах регионов. Согласно официальным данным [6], в рейтинговой оценке российских регионов по их готовности к информационному обществу индекс лидера в 22 раза превышает показатель региона-аутсайдера. Остаются проблемы организации широкополосного доступа для конечных пользователей. На конец 2008 года только около 21,5 процента всех российских домашних хозяйств (11,4 млн. домашних хозяйств) имели широкополосный доступ в сеть Интернет, а средняя скорость доступа в регионах варьировалась от 128 Кбит/с до 1 Мбит/с, что существенно ниже, чем в Москве (7,5 Мбит/с) и Санкт-Петербурге (6 Мбит/с). В каждом втором регионе России удельный вес организаций, использующих широкополосный доступ, не превышает 27 процентов. Даже лидер по этому показателю (г. Москва) на 8 процентных пунктов отстает от уровня использования широкополосного доступа в странах Европейского союза.

В связи с этим, одним из основных направлений развития информационного общества является обеспечение сокращения высокого уровня различия в использовании ин-

формационных технологий субъектами Российской Федерации, так называемого «цифрового неравенства» [7], что включает в себя:

- развитие телерадиовещания;
- развитие базовой инфраструктуры информационного общества;
- популяризацию возможностей и преимуществ информационного общества;
- повышение готовности населения и бизнеса к возможностям информационного общества, в том числе обучение использованию современных информационных технологий.

Рано говорить о развитии информационного общества, пока вышеназванные проблемы не будут решены. Проблемы внедрения ИКТ на региональном уровне, как отмечают эксперты [8], прежде всего связаны с недостатком финансирования, несовершенства нормативно-правовой базы, а также недостаточного уровня квалификации государственных служащих в сфере ИКТ. Также среди проблем необходимо отметить неравномерное финансирование субъектов РФ, а также слишком высокую для существующих бюджетов информатизации стоимость выполнения решений компаниями-разработчиками.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р «Об одобрении Концепции проведения административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 гг. и плана мероприятий по проведению административной реформы в 2006—2010 гг.»;
2. Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 № 65 (ред. от 09.06.2010) "О федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)";
3. Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 632-р);
4. Концепция региональной информатизации (одобрена распоряжением Правительства РФ от 17 июля 2006 г. № 1024-р);
5. Концепция использования информационных технологий в органах государственной власти (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2004 г. № 1244-р);
6. Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р);
7. Цифровой барьер, цифровое неравенство, информационное неравенство (англ. Digital divide) — ограничение возможностей социальной группы из-за отсутствия у неё доступа к современным средствам коммуникации (<http://ru.wikipedia.org/>);
8. Л. Бершадская, И. Илюхин, А. Куминов, А. Чугунов. Оценка специфики развития «электронного правительства» в регионах с использованием метода экспертного опроса. // Электронная Россия. 2010 г. № 1. С.18-21.