

Права и обязанности Международного комитета Красного Креста в действующем международном праве

Лысык Владимир Михайлович¹

аспирант

Львовский национальный университет имени Ивана Франко, Львов, Украина

E-mail: vlasyk@gmail.com

Доктрина современного международного права (МП) устанавливает, что субъектами этой отрасли права являются государства, международные организации, государственно-подобные образования, а также народы и нации борющиеся за создание независимого государства. Вопрос о международной правосубъектности индивидов и неправительственных организаций остается спорным.²

Но есть ряд так называемых особых субъектов, вопрос о признании международной правосубъектности которых, можно считать решенным. Одним из таких субъектов является Международный комитет Красного Креста (МККК). В тоже время решение вопроса о его международных правах и обязанностях вызывает ряд трудностей.

Как известно, МККК является неправительственной организацией, которая создана и действует соответственно нормам национального законодательства Швейцарии. Хотя МККК, как и все международные неправительственные организации, за своей юридической природой является субъектом национального права, но в тоже время он имеет ряд международных прав и обязанностей.

В международно-правовой литературе по этому поводу отмечается, что на современном этапе национальное законодательство и международное право содержат лишь минимум правовых элементов, необходимых для обеспечения деятельности международных неправительственных организаций.³

Но уже сегодня можно говорить о том, что нормы международного права устанавливают ряд прав и обязанностей неправительственных организаций. Все вышесказанное, верно и в отношении МККК. Причем, все эти права и обязанности можно разделить на три большие группы.

К первой группе, следует отнести *универсальные права и обязанности*, которыми МККК владеет в силу того, что он является неправительственной организацией. Сюда следует принадлежат весь комплекс прав и обязанностей, которые возникают в связи с предоставлением неправительственной организации консультативного статуса в ЭКОСОС в соответствии со ст. 71 Статута ООН. Кроме того, есть много других международных документов, которые устанавливают права и обязанности неправительственных организаций, например резолюция ЭКОСОС 1991/31 от 25 июля 1996 г. Особенно много подобных документов принято на региональном уровне. Среди них стоит отметить Европейскую конвенцию о признании правосубъектности международных неправительственных организаций 1986 г.

К второй группе можно отнести *особенные права и обязанности*, которыми МККК владеет как независимая гуманитарная организация, в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г., Дополнительными протоколами к ним 1977 г. и некоторыми другими договорами. Так, в соответствии со ст. 72-77 III Женевской конвенции 1949 г. МККК имеет право посещения военнопленных, распределять посылки помощи и материалов любого происхождения, предназначенных для религиозных и воспитательных целей, а также ради развлечения или для того, чтобы помочь военнопленным организовать свой досуг внутри лагеря.

¹ Автор выражает признательность профессору, к. ю. н. Репецкому В. Н. за помощь в подготовке тезисов.

² См. напр.: Тарасов О. В. Международные неправительственные организации и международное право. Харьков, 1999. С. 63-69.; Черниченко С. В. Еще раз о международной правосубъектности индивидов//Московский журнал международного права. – 2005. - № 4. - С. 11-26.

³ Актуальные проблемы деятельности международных организаций: теория и практика./ Под ред. Г.И. Морозова. – Москва, 1982. – С. 339.

К третьей группе принадлежат *специальные права и обязанности*, которыми МККК наделен, как особенный субъект международного права. Как известно, МККК занимает особое место в международном гуманитарном праве. Это обусловлено рядом обстоятельств, важнейшим из которых - предоставления ему международным сообществом мандата *защитить жертвы войны*. Как отмечает Е. Давид, хотя МККК является лишь субъектом частного права, его международное значение закреплено в общих для четырех Женевских конвенций 1949 г. ст. 9, 9, 9, 10, которые признают за ним право заниматься гуманитарной деятельностью на территории заинтересованных воюющих сторон за их согласием⁴.

Особенно много норм посвященных правам и обязанностям МККК содержат Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г. В соответствии с ним МККК получает такие международные права и обязанности: посещать все места, где находятся военнопленные, в частности, места интернирования, лишение свободы и работы; доступ во все помещения которые, используются военнопленными; общение с военнопленными и другими покровительствуемыми лицами без свидетелей; свободный выбор мест для посещения; продолжительность и количество этих посещений не может ограничиваться. МККК имеет право посещения военнопленных, распределение посылок помощи и материалов любого происхождения, предназначенных для религиозных и воспитательных целей, а также развлечения или для того, чтобы помочь военнопленным организовать свой досуг внутри лагеря(ст. 72 III Женевской конвенции 1949 года). МККК также уполномочен предлагать добрые услуги.

МККК могут быть предоставлены функции Державы-Покровительницы, если враждующие стороны не будут возражать против этого т.е. организация становится субституттом. (ст. 2, г.d и ст. 5, ч.4 Дополнительного Протокола I; ст. 10 I, II, III, и ст. 11 IV Женевской конвенции 1949 года).

Кроме того, МККК вправе предлагать враждующим государствам на нейтральной территории организовать Центральное Справочное Агентство в делах военнопленных, (ст. 123 III и ст. 140 IV Женевских конвенций 1949 года); сохранять и предоставлять заинтересованным государствам международные списки лиц, специально подготовленных в мирное время для целей содействия применению Женевских Конвенций (ст. 6, ч.3 - Дополнительного Протокола I); консультироваться с Депозитарием относительно созыва Конференции по рассмотрению поправок к Женевским Конвенциям (ст. 97, ч.1 - Дополнительного Протокола I); консультироваться с государствами-участниками относительно таких поправок и созвать совещания технических экспертов для рассмотрения поправок, с приглашением представителей других международных организаций как наблюдателей (ст. 98, ч.1 - Дополнительного протокола I); предлагать Депозитарию созывать Конференции (ст. 98, ч.2 - Приложению Дополнительного Протокола I) и ряд других.

Некоторые другие договоры содержат положение посвящение правам и обязанностям МККК. Так, например Мирное соглашение по Боснии и Герцеговине 1995 г. предусматривает, что: МККК после консультаций со Сторонами. обязан разработать план по освобождению и передаче всех военнопленных, который стороны обязаны исполнить.

Исходя из указанного, следует отметить, что МККК наделен рядом международных прав и обязанностей. Эти права и обязанности имеют две особенности. Во-первых, большинство этих прав и обязанностей являются абсолютно уникальными и могут принадлежать только МККК, как особенному субъекту международного гуманитарного права.

Во-вторых, МККК не является участником договоров, на основании которых возникают эти права и обязанности.

⁴ Давид Э. Принципы права вооруженных конфликтов. Москва, 2000. - С. 438.