

Полномочия Счётной палаты Украины в свете изменений к Конституции Украины

Семчик Ольга Александровна

младший научный сотрудник

Институт государства и права им. В.М. Корецкого НАН Украины, г. Киев, Украина

E-mail: olchik_7@ukr.net

Финансовый контроль в литературе рассматривается как функция государства, которая реализуется в конкретных направлениях его деятельности, и представляет собой регламентированную правовыми нормами деятельность государственных и муниципальных, а также других публичных органов по проверке своевременности и точности планирования, обоснованности и полноты поступления средств в соответствующие фонды, правильности и эффективности их использования [1]. Финансовый контроль является составляющей частью финансовой деятельности государства. Государство же, выступая в двойственной роли – как собственник денежных средств и как политический субъект, с одной стороны – осуществляет деятельность в целях концентрации в своих руках денежных ресурсов и их расходования в общегосударственных интересах, а с другой – решает ряд организационных задач, направленных на установление порядка деятельности финансовых органов и учреждений [2]. Т.е. перед государством при регулировании общественных отношений, возникающих в сфере финансовой деятельности, в качестве одной из первостепенных задач стоит обеспечение координации и чёткости определения компетенции государственных органов, чтобы не допустить дублирования их полномочий.

В соответствии с Основным законом Украины от имени Верховного Совета Украины финансовый контроль в сфере наполнения государственного бюджетного фонда денежными средствами и их дальнейшего использования осуществляет Счётная палата Украины [3]. Таким образом, полномочия Счётной палаты можно подразделить на 2 блока: 1) контроль за поступлением средств в Государственный бюджет; 2) контроль за использованием указанных средств. Важно отметить, что эти полномочия на сегодняшний день определены Конституцией Украины от 28 июня 1996 г. с последующими изменениями и дополнениями. До принятия 8 декабря 2004 г. закона Украины, которым были внесены существенные изменения в Основной закон, компетенция Счётной палаты ограничивалась контрольными полномочиями в сфере использования средств поступающих в Государственный бюджет. Т.о. в связи с принятием закона Украины «О внесении изменений к Конституции Украины» [4] возникает необходимость проанализировать соотношение полномочий Счётной палаты Украины и иных органов государственного финансового контроля относительно наполнения государственного бюджетного фонда. В соответствии со ст. 110 Бюджетного кодекса Украины [5] к полномочиям Счётной палаты Украины в области соблюдения бюджетного законодательства относится осуществление контроля за: использованием средств Государственного бюджета Украины в соответствии с законом о Государственном бюджете Украины; образованием, обслуживанием и погашением государственного долга Украины; эффективностью использования и управления средствами Государственного бюджета Украины; использованием бюджетных средств в части финансирования полномочий местных администраций и органов местного самоуправления. Ст. 2 Закона Украины «О Счётной палате Украины» определяет задания Счётной палаты относительно контроля за проведением операций со средствами Государственного бюджета Украины. В частности к ним относятся: организация и осуществление контроля за своевременным выполнением расходной части Государственного бюджета Украины; контроль за использованием бюджетных средств, в т.ч. средств общегосударственных целевых фондов; определение эффективности и

целесообразности расходов государственных средств; контроль за соблюдением законности относительно предоставлении Украиной займов и экономической помощи, предусмотренных в Государственном бюджете Украины [6]. Недавно принятый Закон «О Кабинете Министров Украины» также не содержит в своих нормах положений, которые развивали бы норму Конституции Украины об осуществлении Счётной палатой Украины финансового контроля за поступлением средств в фонд Государственного бюджета. В приведённом законе речь идёт лишь о том, что Кабинет Министров получает от Счётной палаты информацию о результатах проверок, ревизий и обследований, а также предложения о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении требований законодательства, нецелевом и неэффективном использовании средств, причинении материального вреда государству [7]. Кроме того, законодательство Украины возлагает полномочия по осуществлению контроля за наполнением Государственного бюджетного фонда на органы Государственной налоговой службы Украины. Так закон закрепляет положение о том, что Государственная налоговая служба осуществляет контроль за правильностью расчётов, полнотой и своевременностью уплаты в бюджеты обязательных платежей и неналоговых доходов [8].

Подводя итог изложенному, можно сделать вывод о том, что изменения в системе полномочий органа парламентского контроля на уровне Конституции Украины никоим образом не нашло своего законодательного отражения в специальных актах, которые определяют задания, функции и полномочия Счётной палаты Украины. Таким образом, отсутствует механизм осуществления Счётной палатой Украины контрольной функции в области поступлением средств в Государственный бюджет Украины. Т.е. нормы Конституции Украины указывают на то, что контроль за поступлением средств в Государственный бюджет возложены на один орган государственной власти (Счётную палату), а фактически исполняются на основании специального закона другим государственным органом (Государственной налоговой службой). В этом контексте, правильной представляется мнение М.В. Карасевой, что параллелизм и дублирование полномочий органов государственной власти снижает эффективность государственного управления финансами и негативно отражается на том субъекте, в отношении которого осуществляются властные полномочия [9].

Выход из сложившейся ситуации усматривается в устранении указанной правовой коллизии путём внесения изменений в соответствующие законодательные акты. При этом необходимо либо разграничить компетенцию Счётной палаты и органов Государственной налоговой службы в сфере осуществления контроля за поступлением средств в Государственный бюджетный фонд, либо закрепить эти полномочия за одним органом государственной власти.

Литература

1. Воронова Л.К. Финансовое право Украины: Учебник. – К.: Прецедент; Моя книга, 2006. – С. 82
2. Ивлиева М.Ф. Категории «финансы» и «финансовая деятельность государства» в науке финансового права // Государство и право, 2004, №7, с.20-26.
3. Конституция Украины. – К.: Видавничий Дім „Ін Юре”, 2006, ст.98.
4. Закон Украины «О внесении изменений к Конституции Украины» № 2222-IV от 8 декабря 2004 г.
5. Бюджетный кодекс Украины № 2542-III от 21 июня 2001 г. с последующими изменениями / ВВР, 2001, N 37-38, ст. 189
6. Закон Украины «О Счётной палате Украины» N 315/96-ВР от 11 июля 1996 г. с последующими изменениями и дополнениями / ВВР, 1996, N 43, ст.212
7. Закон Украины «О Кабинете Министров Украины» N 514-V от 21 декабря 2006 г.
8. Закон Украины «О Государственной налоговой службе в Украине» N 509-XII от 4 декабря 1990 г. с последующими изменениями и дополнениями / ВВР, 1991, N 6, ст. 37
9. Карасева М.В. Финансовое правоотношение. – М., 2001. – С. 119