

Демографическая политика государства в механизме государственно-правового регулирования.

Лукин Юрий Михайлович

Казанский государственный университет

Аспирант кафедры теории и истории государства и права

E-mail: Lukin@hitv.ru

Определение места демографической политики государства в механизме государственно-правового регулирования в предмете своего исследования содержит три основных пункта:

- 1) Определение понятия демографической политики государства.
- 2) Определение понятия механизма государственно-правового регулирования, посредством рассмотрения понятий «механизм государства» и «механизм права».
- 3) Определение соотношения демографической политики государства и действующего в обществе механизма государственно-правового регулирования.

Понятие демографической политики государства.

Воздействие государства на демографические отношения выражается в формировании и проведении государством демографической политики. Демографическая политика — это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранять или изменять тенденции структуры, динамики, численности, расселения и качества населения. Она рассматривается как органическая часть социальной политики государства, специфическая по своим целям и отчасти по методам их достижения, но согласованная с другими сферами, такими, как регулирование условий занятости и труда, уровня жизни, социального обеспечения населения, образования, здравоохранения и т.д.

Структура демографической политики, как и любой другой политической деятельности, включает два важнейших и взаимосвязанных компонента: определение и изложение системы целей и разработку и реализацию средств для их достижения. Цели и задачи политики формулируются, как правило, в политических программах и декларациях, в стратегических целевых программах и планах оперативной деятельности правительств и иных исполнительных органов, в законодательных и иных правовых актах.

Цели демографической политики обычно сводятся к формированию желательного режима воспроизводства населения, сохранению или изменению тенденций в области динамики, численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения.

Основные направления демографической политики включают государственную помощь семьям с детьми, создание условий для сочетания родительства с активной профессиональной деятельностью, снижение заболеваемости и смертности, увеличение продолжительности жизни, улучшение качественных характеристик населения, регулирование миграционных процессов, урбанизации и расселения, социальную поддержку инвалидов, пожилых и нетрудоспособных и т.п. Эти направления должны быть согласованы с такими важными сферами социальной политики как занятость, регулирование доходов, образование, здравоохранение, профессиональная подготовка, жилищное строительство, развитие сферы услуг, социальное обеспечение.

Понятие механизма государственно-правового регулирования.

Механизм государства - это «система специально формируемых образований, в которых материализуется (воплощается) государственная власть и через которые она

оказывает свое воздействие на различные общественные отношения, на сознание, психологию и поведенческие акты их участников»¹.

Механизм правового регулирования – «это система юридических средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование. Понятие механизма правового регулирования позволяет собрать и систематизировать юридические средства правового воздействия на общественные отношения, определить место и роль того или иного юридического средства в правовой жизни общества.»² К составным частям механизма правового регулирования относятся: юридические нормы, нормативно-правовые акты, акты официального толкования, юридические факты, правоотношения, акты реализации права, правоприменительные акты, правосознание, режим законности. Каждый из этих элементов выполняет свои регулятивные функции, воздействует на поведение людей и общественные отношения.

В случае объединения этих двух понятий и формулирования общего понятия, включающего в себе действие как государства, так и права, механизм государственно-правового регулирования есть «механизм, с помощью которого достигаются цели права и государства»³. Категория механизма государственно-правового регулирования является емкой и многогранной, допускающей разные подходы и позволяющей рассматривать ее в различных аспектах.

Соотношение демографической политики государства и механизма государственно-правового регулирования.

Прежде всего следует отметить, что существует взаимосвязь между демографической политикой государства и демографической функцией государства. Таким образом, демографическая политика представляет собой практическую реализацию задач, поставленных перед государством в рамках демографической функции государства. Механизм непосредственного решения этих задач подразумевает формирование специально выделенного государственного органа, входящего в аппарат государства и обладающего специально созданными структурными подразделениями, и необходимыми ресурсами. Однако, мы наблюдаем сложившуюся ситуацию, при которой такого органа не существует, а непосредственная практическая реализация задач возложена на ряд уже существующих государственных органов. Проблематичность данной ситуации в том, что для указанных государственных органов исполнение задач демографической функции государства не является основным направлением деятельности. Вследствие этого достаточно трудно определить результативность деятельности конкретного государственного органа в демографической сфере, так как эффективная демографическая политика государства складывается из деятельности ряда различных органов, которые в процессе функционирования тем или иным образом влияют на демографическую ситуацию. Создание единого координирующего органа не представляется возможным из-за разнородности составляющих демографических отношений. Его возникновение неизбежно приведёт к ситуации, когда координирующий орган будет отвечать за действия других органов. В итоге общая эффективность деятельности этих органов в демографической сфере ставится под знак вопроса.

Место демографической политики государства в механизме государственно-правового регулирования определяется спецификой демографических процессов. Государство, как правило, воздействует на демографические отношения не напрямую, а использует комплекс мер, затрагивающих демографическую сферу.

¹ Фаткуллин Ф.Н. Основы учения о государстве и праве. Казань 1997г.

² Алексеев С.С. Теория государства и права.

³ Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – М.: Юрист, 1996