

Права человека и гражданина как критерий выделения функций государства

Ким Николай Игоревич¹

студент

Российская таможенная академия, Владивостокский филиал, Владивосток, Россия

E-mail: kimus@bk.ru

Живой интерес к исследованию функций государства на современном этапе развития юридической науки объясняется несколькими факторами: во-первых, Россия как государство за прошедшее с момента его возникновения десятилетие обрело определенную внутреннюю структуру, а основные сферы его воздействия получили законодательное закрепление. Во-вторых, теория государства, базирующаяся на достижениях советских ученых, на сегодняшний день во многом устарела и не соответствует современным общественно-политическим реалиям. В-третьих, именно функции современного государства являются наиболее актуальными и динамично развивающимися.

Вместе с тем абсолютное большинство исследований как еще социалистического, так и уже постсоветского периода лишь дополняют идеи основоположников теории функций государства, не привнося, за редким исключением, ничего нового. Возьмем, к примеру, понятие функций государства. Более 35 лет назад М.И. Байтин определил их как «основные направления и стороны деятельности государства, в которых выражается и конкретизируется его классовая сущность, служебная роль, задачи и цели» [1]. И сегодня традиционный подход подразумевает аналогичное определение, что, на наш взгляд, является не совсем правильным.

Во-первых, цели государства не всегда достигаются с помощью его деятельности. Иногда государство лишь позволяет или санкционирует ту или иную деятельность негосударственных институтов, тем самым, реализуя функции государства через бездеятельность. Поэтому более уместным будет использовать термин «воздействие», в котором заключается как деятельность, так и ее отсутствие.

Во-вторых, «сферой деятельности» именуется политика. Так, если речь идет, например, об уголовной политике государства, последняя определяется как «направления деятельности государства, связанные с борьбой с преступностью» [2]. В этом аспекте определение политики вообще сливается с понятием функций государства.

В-третьих, функции государства, по выражению Н.В. Черноголовкина, отвечают на вопрос «что должно делать государство на данном этапе его развития, на чем должны быть сосредоточены усилия его органов и учреждений» [3]. Термин «деятельность» описывает то, что государство делает, и в данном случае его употребление лишает государство обязательности его действий.

В русском языке слово «функция» имеет множество значений, однако порядком долженствования обладает только одно – «обязанность». Исходя из всего вышеизложенного, **функцию государства можно определить как обусловленный объективными потребностями общества комплекс обязанностей государства по воздействию на общественные отношения.**

Так, у государства есть такие обязанности: защита прав собственности, обеспечение свободы предпринимательства, стимулирование деловой активности и борьба с монополистическими тенденциями, регулирование денежного обращения, обеспечение устойчивости национальной валюты, регулирование взаимоотношений между трудом и капиталом, контроль за внешнеэкономической деятельностью, включая организацию таможенной системы, обеспечение экономической безопасности страны. Взятые в единстве эти обязанности составляют экономическую функцию государства.

Следует отметить, что отождествление понятий «функция» и «обязанность» возможно не во всех областях социального знания. Так, функция права – это его социальное назначение в отдельно взятой области общественных отношений. На наш взгляд, приме-

¹ Автор выражает признательность профессору, к.ю.н. Кравченко Ю.Б. за помощь в подготовке тезисов.

нение термина «деятельность» и здесь не допустимо, поскольку право не может действовать независимо от государства.

Одной из самых сложных проблем теории функций государства является поиск критерия выделения функций. Традиционный подход предполагает, что если в соответствующем направлении деятельности выражаются сущность и социальное назначение государства, то оно является его функцией.

Основные положения, касающиеся взаимоотношений государства и общества, закреплены в Конституции Российской Федерации. Одним из наиболее важных правовых институтов является институт прав человека.

Совокупность граждан, обладающих неотчуждаемыми правами и свободами, есть общество. Общество и государство не могут существовать изолированно друг от друга и поэтому вступают в правоотношение и, соответственно, приобретают взаимные права и обязанности. В связи с этим, если считать права человека правами общества как одного субъекта правоотношения, то функции становятся обязанностями государства как другого субъекта правоотношения. Таким образом, функция государства возникает только там и тогда, когда требуется удовлетворение прав и свобод человека и гражданина.

В конституционно-правовой теории права человека (закреплены в главе 2 Конституции России) традиционно делятся на личные (ст. ст. 20–29), политические (ст. ст. 30–33), экономические (ст. ст. 34–36), социальные (ст. ст. 37–43), культурные (ст. 44) и права по защите прав. Соответственно можно выделить политическую, экономическую, социальную, культурную, правоохранительную функции государства, наличие которых ни у кого не вызывает сомнения.

В современной литературе также предлагается выделение седьмой группы прав – экологических, вызванных противоречиями научно-технической революции и проблемой выживания человечества как биологического вида. К числу этих прав могут быть отнесены закрепленные в статье 42 Конституции России права: на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением ущерба. Эта группа прав является самой молодой – они появились во второй половине XX века. Тогда же возникла и экологическая функция государства. Сегодня в ее состав входят закрепленные Конституцией обязанности: сохранение и поддержание благоприятной окружающей среды, предоставление экологической информации, возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Итак, стандартный набор функций государства (политическая, экономическая, социальная, культурная, правоохранительная, экологическая, оборонительная) сохраняется и при новом критерии их выделения. При этом каждая функция государства имеет как внутренний, так и внешний аспект.

Таким образом, та или иная группа прав человека лишь очерчивает область осуществления соответствующего комплекса обязанностей государства. Исходя из этого, динамика обязанностей государства проявляется в изменении отдельных обязанностей в рамках единого комплекса, называемого функцией. Сами же функции остаются неизменными, пока действует Основной Закон государства. Новая Конституция закрепляет новую организационно-правовую структуру государства, в рамках которой появляется новый набор прав и свобод человека и гражданина и новые функции государства.

Литература

1. Байтин М.И. (1979) Сущность и основные функции социалистического государства. Саратов: Издательство Саратовского университета, 1979.

2. Миньковский Г.М. (1995) Правовая политика в сфере борьбы с преступностью и проблемы законодательного регулирования этой борьбы. М., 1995.

3. Черноголовкин Н.В. (1970) Теория функций социалистического государства. – М.: Юридическая литература, 1970.