

К вопросу о дальнейшей судьбе Конституции Европейского союза

Шакурова Илья Рафиковна¹

студент

Казанский государственный университет им. В. И. Ульянова-Ленина,

юридический факультет, Казань, Россия

E-mail: ilsiushka@yandex.ru

Решение о создании конституции Евросоюза было принято на саммите ЕС в Ницце в 2000 году. Работа над текстом началась после создания Европейским советом в декабре 2001 года Конвента будущего Европы, а закончилась 29 октября 2004 года подписанием главами государств-членов Евросоюза в Риме договора о конституции ЕС.

Конституция призвана заменить ныне действующие учредительные договоры: Римский договор, подписанный 25 марта 1957 года и Маастрихтский договор, подписанный 7 января 1992 года. Кроме того, она включает в себя Европейскую хартию основных прав и свобод граждан. Всего в конституции ЕС 448 глав и более 60 тыс. слов. Это самая объемная конституция в мире.

Первоначальный вариант конституции был готов к декабрю 2003 года. Однако, этот проект был отклонен из-за возражений Испании и Польши. Они не согласились с предлагаемым голосованием по принципу квалифицированного большинства. Возражение вызвало также отсутствие в тексте упоминания о христианских корнях Европы. Документ был отправлен на доработку и окончательно утвержден на саммите ЕС на саммите в июне 2004 года.

Для вступления в силу европейской Конституции необходимо, чтобы она была ратифицирована парламентским путем или на референдумах во всех странах Евросоюза. Поэтому, когда в 2005 году на референдумах во Франции и Нидерландах большинство населения проголосовало против Конституционного договора, встал вопрос о дальнейшей судьбе Конституции ЕС.

На сегодняшний день 16 стран-членов ЕС из 25 ратифицировали этот документ, в двух странах население проголосовало против Европейской конституции, семь стран пока не определились по срокам его рассмотрения.

Дания, Португалия и Ирландия заявили о переносе на неопределенное будущее своих национальных референдумов, а Швеция объявила, что не ратифицирует Основной закон ЕС до тех пор, пока Франция и Нидерланды не проведут повторных референдумов, что маловероятно. Одобрить европейскую конституцию намерены Болгария и Румыния, которые станут членами ЕС с 1 января 2007 года.

Вопрос ратификации Европейской конституции сегодня весьма актуален. Первоначально предполагалось, что Конституция ЕС должна быть ратифицирована всеми странами-членами ЕС к 2006 году. Одной из основных повесток дня на прошедшем в 2006 году июньском саммите стал вопрос о дальнейшей судьбе Европейской конституции. Страны Евросоюза высказались за подготовку механизма, который бы позволил принять европейскую Конституцию. Для его выработки потребуется время, поэтому было принято решение продлить период ратификации европейской Конституции. Несмотря на то, что Конституция Европейского союза еще не вступила в силу, некоторые ее положения являются действующими.

Так, получается, что ст. IV-447 «Ратификация и вступление в силу» Конституции ЕС¹ и Декларация №30 «О ратификации договора, устанавливающего Конституцию для Европы»²,

¹ Автор выражает признательность профессору, д.ю.н. Мингазову Л.Х. за помощь в подготовке тезисов.

приложенная к заключительному акту Межправительственной конференции 2003-2004 гг. уже вступили в действие, независимо от состояния процесса ратификации Конституции ЕС.

Однако, пункт 4 ст. 24 Венской конвенции 1969 г. звучит так: «Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия государств на обязательность для них договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора.»³

Таким образом, ст. IV-447 Конституции ЕС является действующей нормой права, обязательной для всех государств-членов ЕС, а Декларация №30 «О ратификации договора, устанавливающего Конституцию для Европы» тоже является обязательной в силу того, что она уточняет и конкретизирует положения о ратификации Европейской конституции и о реализации ст. IV-447.

16 июня 2005 года была принята «Декларация глав государств или правительств государств-членов Европейского союза о ратификации Договора, устанавливающего Конституцию для Европы». «Декларация от 16 июня 2005 года, с одной стороны, выступает официальной реакцией на негативные результаты референдумов в двух странах, с другой – устанавливает ориентиры дальнейших действий в свете новых реалий.»⁵

Декларация подтверждает приверженность всех государств-членов ценностям европейской интеграции и тексту Европейской конституции. Далее документ указывает на проблемы, которые возникли в процессе ратификации Конституционного договора. Но в Декларации подчеркивается: «Мы приняли к сведению результаты референдумов во Франции и Нидерландах. Мы полагаем, что эти результаты не ставят под сомнение приверженность граждан европейскому строительству. Однако граждане выразили опасения и беспокойства, которые надлежит учитывать.»

В связи со сложившейся кризисной ситуацией Декларация от 16 июня 2005 года объявила «период размышления», для того, чтобы «провести в каждой из наших стран широкие дебаты с участием как граждан, гражданского общества, социальных партнеров, национальных парламентов, так и политических партий.»

Германия во время своего председательства в ЕС представит доклад, посвященной проблеме конституции и основанный на «интенсивных консультациях» с другими союзными странами. Доклад должен будет содержать «оценку состояния дискуссии» и «исследовать возможное будущее развитие ситуации». Положения доклада планируется рассмотреть на заключительном саммите ЕС 2007 года, а также на саммитах в 2008 году. Принять решение о судьбе Конституции ЕС планируется к концу 2008 года после детального изучения подготовленного доклада.

Литература

1. Конституция Европейского Союза: Договор, устанавливающий Конституцию для Европы (с комментарием). – М.: ИНФРА-М, 2005. – 622 с.
2. The Treaty establishing a constitution for Europe (2004)/the Official journal of the European Union (C series.No 310)
3. Декларация №30: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/dekl_zaiav/konst_ec_decl.htm
4. Текст Венской конвенции «О праве международных договоров» от 23 мая 1969 см.: <http://humanities.edu.ru/db/msg/13807>
5. Мингазов Л.Х. Теоретические проблемы европейской политики, права и интеграции/ Под ред. проф. Л. Х. Мингазова. Казань: Таглимат, ИЭУП, 2005 – 483 с.
6. Энтин Л.М. (2005) Европейское право. Право Европейского союза и правовое обеспечение защиты прав человека. Учебник для вузов./ Под ред. проф. Энтина. М.: Норма, 2005, 939 с.