

Правовой статус кандидатов в депутаты региональных парламентов в Российской Федерации

Анисимова Наталья Игоревна

аспирантка

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия

Недостаточно исследованными в российской юриспруденции на сегодняшний день являются вопросы, связанные с правовым статусом кандидатов в депутаты региональных парламентов. Существуют отдельные научные труды, посвященные анализу избирательного права субъектов РФ, где речь идет о некоторых аспектах реализации пассивного избирательного права в регионах, однако комплексные исследования по данной тематике отсутствуют. Между тем, изучение указанных вопросов представляются весьма важным и интересным в научном плане.

Правовой статус кандидатов в депутаты региональных парламентов в России регулируется как избирательными законами субъектов РФ, так и Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав...», который устанавливает некоторые федеральные избирательные стандарты в этой области. Также следует учитывать некоторые нормы конституций и уставов субъектов РФ.

В законодательстве большинства российских регионов в соответствии с федеральными избирательными стандартами предусматривается, что для того, чтобы стать кандидатом на региональных выборах, лицо должно, прежде всего, обладать гражданством России и достичь 21-летнего возраста на день выборов. 21 год – это максимум, который допускается федеральными избирательными стандартами, и которому последовали почти все субъекты РФ. Исключение составляет лишь Республика Тыва, где возрастной ценз составляет 20 лет, причем для депутатов обеих палат регионального парламента. В избирательных законах всех субъектов РФ устанавливается, что не имеют права быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, содержащиеся в местах лишения свободы. Согласно последним изменениям федерального избирательного законодательства не могут стать кандидатами на региональных выборах также граждане, имеющие гражданство другого государства или право на постоянное проживание за границей. Многие субъекты РФ уже учли это нововведение в своих законах о выборах, но пока еще не все.

Далее. Важным принципом правового статуса кандидатов является принцип равенства. Практически во всех избирательных законах российских регионов он закреплен в виде отдельной нормы.

Главное право кандидата – быть выдвинутым и зарегистрированным на региональных выборах – реализуется в различных субъектах РФ по-разному. В тех российских регионах, где установлена 100-процентная пропорциональная избирательная система для выборов региональных парламентов (напр., в Московской области, Республике Дагестан и др.), кандидат может быть выдвинут только в составе списка кандидатов, т.е. под эмблемой той или иной политической партии, даже если он не разделяет ее взглядов. В тех субъектах РФ, где установлена смешанная избирательная система (их большинство), возможностей для реализации пассивного избирательного права больше. Особенно интересным является анализ вариантов, которые кандидат может использовать для реализации своего пассивного избирательного права в российских регионах, в которых предусмотрены нестандартные модификации смешанных избирательных систем (напр., в Республике Калмыкия) или в тех субъектах РФ, где выборы проводятся в двухпалатный парламент (напр., в Чечне, Республике Тыва). Реализация права быть зарегистрированным на региональных выборах требует от кандидата предоставления дополнительных документов (уведомлений, заявлений, листов с подписями избирателей в его поддержку) либо избирательного залога, если речь не идет о выдвижении списков кандидатов политическими партиями. В

избирательных законах субъектов РФ закрепляется и право кандидатов подать заявление о снятии своей кандидатуры (напр., ч. 22 ст. 35 Закона Ленинградской обл. от 01.08.2006 № 77-оз).

Большое значение для кандидатов в депутаты региональных парламентов имеет право осуществлять информирование и предвыборную агитацию. При этом агитационную деятельность кандидаты вправе проводить любыми способами, в отличие от иных субъектов (напр., граждан). Также зарегистрированные кандидаты получают право на бесплатную печатную площадь и эфирное время на телерадиоканалах. При этом объем печатной площади, к примеру, который предоставляется зарегистрированным кандидатам бесплатно, в разных субъектах варьируется в зависимости от их финансовых и организационных возможностей (напр., в Москве – до 10 % общего объема ежемесячной площади, а в Еврейской автономной области – до 5%).

В избирательных законах субъектов РФ в соответствии с федеральными избирательными стандартами предусматривается также определенное существенное ограничение статуса кандидатов в депутаты региональных парламентов – запрет использовать преимущества должностного или служебного положения (напр., 46 Избирательного кодекса Курской области).

Кандидаты в депутаты региональных парламентов имеют и право на осуществление контроля за ходом выборов, которое они реализуют непосредственно или с помощью назначаемых ими наблюдателей.

Наконец, важным правом кандидатов в депутаты региональных парламентов является право на обжалование действий и решений, нарушающих их избирательные права. В избирательных законах большинства субъектов РФ механизм реализации этого права не регламентирован, производится отсылка к федеральным избирательным стандартам. В некоторых российских регионах законодательство о выборах содержит правила защиты избирательных прав, однако, по сути, оно воспроизводит нормы федерального законодательства (напр., Избирательный кодекс Псковской обл.).

В структуру правового статуса кандидатов в депутаты региональных парламентов входят также определенные обязанности. Так, согласно избирательным законам субъектов РФ зарегистрированные кандидаты обязаны уйти в отпуск, если их прежняя должность и вновь приобретенный статус кандидата несовместимы. Кандидаты обязаны предоставлять при регистрации сведения об имуществе и доходах, хотя их недостоверность в соответствии с федеральными избирательными стандартами юридических последствий не влечет, финансовые отчеты. Важной обязанностью кандидатов в депутаты региональных парламентов является обязанность создавать избирательные фонды. При этом в некоторых регионах России предельные размеры таких фондов довольно велики (напр., 1000000 руб. в Республике Саха (Якутия), в Калмыкии и др.), в связи с чем встает вопрос о некотором дисбалансе и посягательстве на принцип равенства.

Ответственность кандидатов в депутаты региональных парламентов - конституционно-правовая, административная, уголовная – в основном, определяется федеральными избирательными стандартами.

Наконец, интересным является вопрос об особых гарантиях статуса кандидатов в депутаты региональных парламентов. Во многих странах таких гарантий не предусмотрено. В России согласно федеральным стандартам и избирательным законам субъектов РФ кандидаты на региональных выборах обладают специальными социально-экономическими, а также юридическими гарантиями. Правда, до сих пор нерешенной является проблема с УПК РФ, который не соответствует ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав...» в части предоставления гарантий уголовно-процессуального иммунитета для кандидатов в депутаты, в том числе депутаты региональных парламентов. В настоящее время весьма актуальна проблема приведения УПК РФ в соответствие с избирательным законодательством.