

Конституционная реформа на Украине: реформирование на современном этапе развития

Суховой Филипп Иванович

студент

Киевский национальный университет имени Тараса Шевченка, юридический

факультет, Киев, Украина

E-mail: Sukhovoii_F@ukr.net

На пути к евроинтеграции достаточно важным вопросом любой страны является стабильность в формировании и функционировании органов государственной власти. Это позволит чётко разграничить и дифференцировать компетенцию, полномочия, не ограничивая ту или иную государственную институцию в выполнении своих функций. В Конституции Украины шестой раздел посвящён исполнительной власти и системе её органов. Субъектами исполнительной власти являются: органы общей компетенции – центральные органы государственной исполнительной власти и местные органы государственной исполнительной власти.

Закреплённый Конституцией Украины принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную является основой построения и функционирования государственного механизма. Достаточно актуальным вопросом является проблема взаимоотношений разных государственных институций, а также их ответственность. Хотелось бы детальнее проанализировать ответственность Кабинета Министров Украины за неисполнение или не надлежащее исполнение своих полномочий. На сегодняшний день возникает ряд противоречий и ошибок в реализации и соблюдении данным коллегиальным органом положений Основного закона. Безусловно, такой подход является подрывающим во внешнеполитической деятельности Украины. Национальное регулирование ответственности правительства любого государства, позволить усилить авторитет исполнительной ветви власти в международном пространстве.

Закон Украины про внесение изменений в Конституцию Украины от 8 декабря 2004 года предусматривает закрепление значительных изменений, которые касаются исполнительной ветви власти. В первую очередь необходимо проанализировать такой конституционно – правовой институт как ответственность Кабинета министров перед Верховной Радой Украины. Закон внёс дополнения в часть вторую статьи 113 Конституции Украины про то, что Кабинет министров Украины ответственный не только перед Президентом Украины, как в старой редакции, а и перед Верховной Радой Украины, уточнив положение, что он подконтрольный и подотчётный Верховной Раде Украины в рамках, предусмотренных этой Конституцией. В части ответственности правительства перед парламентом появился ряд резонансных вопросов. Это связано с тем, что Кабинет Министров Украины должен назначаться Верховной Радой Украины. Данное изменение тянет за собой невозможность реализации положений, закреплённых в статье 87 Конституции Украины относительно принятия резолюции недоверия парламента Кабинету Министров Украины. Фактически происходит не взаимодействие исполнительной и законодательной ветвей власти, а их зависимость, поскольку, нарушая вопрос ответственности парламента, Верховная Рада, тем самым ставит под сомнение эффективность и совершенство своей работы. Часть третья статьи 113 Основного закону содержит положения, согласно которым парламент Украины в своей деятельности руководствуется «постановлениями Верховной Рады Украины». Безусловно, чётко прослеживается повышение роли Верховной Рады Украины в

отношениях с Кабинетом Министров Украины, но не достигнуто баланса между законодательной и исполнительной властью.

Фундаментальным изменениям подверглись положения Конституции Украины, которые закрепляют отношения ответственности правительства перед Президентом Украины. Прослеживается значительное уменьшение влияния Президента Украины на формирование Кабинета Министров Украины, контроль за его деятельностью. В старой редакции Конституции Украины говорилось, что Президент на собственное усмотрение мог досрочно прекратить полномочия, как парламента, так и отдельных его членов. Использование институту ответственности было самым радикальным рычагом влияния на Кабинет Министров Украины со стороны Президента Украины. Президент имел значительные кадровые преференции, в первую очередь кадровые и учредительные.

Если раньше Президент имел право отменить акты Кабинета министров Украины, то современные конституционные положения определяют только возможность остановить действие актов с мотивов несоответствия Конституции с одновременным обращением в Конституционный Суд Украины, относительно их неконституционности. Прослеживается отсутствие подконтрольности парламента Президенту Украины, что прямо предусмотрено статьей 113 Основного закона.

Изменение формы правления, вызванного конституционной реформой, привело к формулированию ряда вопросов. Для того чтобы конкретизировать конституционные положения относительно ответственности парламента необходимо принять ряд законов, которые бы чётко обозначили статус Кабинета министров Украины, его взаимоотношения с Верховной Радой Украины и Президентом Украины, тем самым усовершенствовать конституционную модель разделения государственной власти. Данный законодательный процесс завершился принятием Закона Украины «Про Кабинет министров Украины», в котором чётко определена процедура отставки Кабинета министров в целом, как коллегиального органа, так и отдельных его членов. Также необходимо принять Закон Украины «Про конституционно – правовую ответственность», в котором необходимо чётко определить основы ответственности парламента перед Верховной Радой Украины.

Литература:

1. Конституция Украины.
2. Наливайко А. Проблемы определения понятий, специфических признаков и функций конституционной ответственности в современной теории. - Право Украины, 1999. - №10. С.48.
3. Шаповал В.М. Конституционное право зарубежных стран. - К., 1997. - С.17-18.
4. Рудик П.А. Конституционная реформа в Украине: проблемы и перспективы-К., 2006.