

Конституционные основы федерализма

Богданова Татьяна Викторовна

Студент

Дальневосточный государственный университет

E-mail: 14.08@mail.ru

Анализ Конституции РФ позволяет выделить провозглашенные ей принципы построения федерализма возведенные в ранг основ конституционного строя.

Во-первых, принципы федеративного устройства – государственной целостности РФ (ст.5 ч.3), единства системы государственной власти означает, что в Российской Федерации ее субъекты имеют право на принадлежащее им и за ними закрепленные предметы ведения и полномочия, разграничение предметов ведения между органами государственной власти РФ и её субъектов.

Во-вторых, виды субъектов РФ и их равноправие. В действующей Конституции РФ впервые применено понятие «субъекты Российской Федерации». Субъект РФ - это составная часть России как федеративного государства, представляющая собой государство, национально-государственное или территориально-государственное образование, обладающее собственным правовым статусом и полномочиями, закрепленными на основе Конституции РФ в федеральных законах, Федеративном договоре от 31 марта 1992 г., иных договорах и соглашениях, а также в конституциях и уставах субъектов РФ.

При этом вопросы конституционно-правового статуса субъектов РФ, в частности их равноправие, продолжают оставаться одним из актуальных в теории конституционного права. Так республики как государства в составе РФ имеют свои конституции и законодательства, которые должны соответствовать Конституции и законодательству РФ, в то время как другие субъекты могут принимать лишь Уставы. Республики так же вправе иметь свой государственный язык и официальную государственную символику. Провозглашение национальных языков государственными в республиках идет весьма интенсивно. Государственными в основном провозглашены языки народов, давших название республике. Однако процесс принятия законов о языках в республиках еще не завершен и перечень всех государственных языков республик дать пока нельзя.

В ряде республик государственными провозглашены несколько языков. Так, в Кабардино - Балкарской Республике государственными кроме русского являются кабардинский и балкарский, а в Республике Марий Эл - марийский луговой и марийский горный языки. В тех республиках, где приняты законы о языках, наряду с национальным (национальными) в качестве государственного определен также русский язык - в Бурятии, Хакасии, Саха (Якутии) и др. Вряд ли правомерно употреблять в официальной деятельности республик только свой национальный язык. Ведь в республиках проживает много русскоязычного населения. Кроме того, государственно - правовая деятельность республик предполагает их отношения с центральными органами Федерации, другими её субъектами.

При этом республики не обладают государственным суверенитетом. Другие субъекты РФ являются государственными образованиями. Края, области, города федерального значения - это территориальные государственные образования, а автономная область и автономные округа - национальные государственные образования. Автономные образования в составе России призваны сохранить национальную самобытность, язык, культуру и традиционные промыслы народов, проживающих на их территориях.

К тому же, исходя из буквальных положений Конституция РФ следует, что некоторые субъекты Федерации получились в некотором смысле "двухуровневыми", или "сложносоставными". Данное положение закреплено ч. 4 ст. 66 Конституции РФ, которая устанавливает, что часть автономных округов входит в состав краев или областей.

Таким образом, внутри самой Конституции РФ сформировалось следующее противоречие. С одной стороны, в качестве основополагающего принципа построения федерации провозглашено равноправие субъектов Федерации (ч. 1 ст. 5), с другой - восемь автономных округов, в том числе и Ненецкий АО, входят в состав края или области, что предполагает существенное отличие их правового статуса от статуса иных субъектов Федерации. Непосредственно в состав Российской Федерации сейчас входит лишь Чукотский автономный округ, который вышел из состава Магаданской области в соответствии с Законом Российской Федерации от 17 июня 1992 г. №3056-1 "О непосредственном вхождении Чукотского автономного округа в состав Российской Федерации», принятый по предложению Совета народных депутатов округа.

В-третьих, как уже упоминалось выше, формы учредительных документов: конституции у республик и уставы у остальных субъектов.

Федерализм как одна из основ конституционного строя нуждаются в правовой защите. Механизм и функции охраны основ конституционного строя закреплен в Конституции РФ. В этом смысле можно говорить о самоохране всей полноты конституционных ценностей, в том числе и федерализма.

Обеспечение и защита конституционных положений о федерализме возлагается на конкретные субъекты права, одним из которых является Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ), осуществляющий свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 года №1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».

По мнению автора в сфере федерализма КС РФ осуществляет следующие функции:

1. Гарантийную – направленную на обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ.
2. Интеграционную – выражающуюся в наполнении конституционно-правового смысла федерализма содержанием и качеством.
3. Координационную – означающую упорядочение правовых основ федерализма путём установления несоответствия Конституции.

Ведущее место КС РФ в правовой защите федеративных основ Российского государства подтверждается его обширной практикой, обобщение которой показывает, что предметами рассмотрения Суда были такие основополагающие начала федерализма как равноправие субъектов РФ, государственная целостность, единство системы государственной власти и т.д.

Включение приведенных норм в главу первую Конституции РФ, положения которой согласно ч.1 ст.16 не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном её ст.135 и означающем, по существу, принятие новой Конституции, придает характеристике РФ как федеративного государства особую устойчивость, поскольку отказ от федерализма и восприятию унитарной формы государственного устройства неизбежно потребует новой Конституции. Тем самым презюмируется неизменность выбора РФ федеративной формы государственного устройства.

Литература

1. Бархатова Е.Ю. (1999) Комментарии к Конституции Российской Федерации. М.: Проспект.
2. Мойсеенко М.Г. (2005) Конституционные основы федерализма и их защита Конституционным Судом РФ М.: Право.
3. Садовникова Г.Д., (2002) Комментарии к Конституции Российской Федерации. М.: Юрайт-Издат.
4. Умнова И.А. (2000) Конституционные основы современного российского федерализма. М.: 2000.
5. Черепанов В.А. (2003) Конституционно-правовые основы разделения государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами. М.: 2003.