

Совершенствование ценообразования на продукцию (услуги) естественных монополий

Федцова Ольга Владимировна

Соискатель

Орловский государственный технический университет, финансово-экономический факультет, г. Орёл, Россия

E-mail: febiola@mail.ru

Введение

Среди проблем межбюджетных отношений заметное место занимает компенсация тарифов на энергоносители, а также дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых поставщиками энергоресурсов, органами государственной власти и региональными властями.

Строя модель межбюджетных потоков и обосновывая в рамках модели компенсационные механизмы роста тарифов на энергоносители, позволяющие сохранить устойчивость региональных бюджетов по отношению к тарифным деформациям, нельзя ограничиться лишь сопоставлением налогов, поступающих из регионов в федеральный бюджет с объемами финансовой помощи из него, поскольку движение денежных средств из центра не исчерпывается финансовой помощью. Федеральный бюджет исполняется, в сущности, на территориях, поскольку там располагаются конкретные объекты финансирования.

Поскольку в регионы возвращаются средства в виде финансирования закрепленных за федеральным бюджетом расходов, компенсация тарифов на энергоносители для значительного числа объектов регионов осуществляется в рамках выстраиваемой в настоящее время системы межбюджетных отношений. Такая система должна стимулировать регионы к выходу на финансовую самостоятельность; сократить возрастающие встречные финансовые потоки; гарантировать всем гражданам, проживающим в различных регионах минимум бюджетного обеспечения.

В условиях незрелости внутреннего рынка, отсутствия механизмов ценообразования, специфики энергоносителей как продукта естественных монополий, обладающего высокой социальной значимостью, целесообразна многофакторная модель, позволяющая оценить влияние колебаний цен и тарифов на энергоносители на экономику и социальную сферу региона.

Методы

Построить единую модель, пригодную для расчетов во многих регионах страны нельзя. В результате перекосов на внутреннем рынке энергоносителей сложилась ситуация, при которой цены не служат ни инструментом уравнивания спроса и предложения, ни регулятором структуры производства и потребления, ни компенсатором издержек производителей. Однако имеется общее для всех регионов исходное положение, которое должно стать незыблемым условием формирования модели. Следует исходить из того, что сдерживание цен на энергетические и сырьевые продукты, затраты на которые входят в себестоимость почти всех товаров и услуг, служит способом торможения роста цен на них. Но при этом необходимо учесть, что в ещё большей степени сравнительно низкие цены на энергоносители обуславливают их неэкономичное расходование.

Как правило, на стадии составления регионального бюджета задача формирования оптимальной программы социально - экономического развития региона на предстоящий год дается в постановке: определить план выпуска приоритетной и социально значимой продукции, проведения мероприятий и работ по социальной стабилизации и развитию региональной инфраструктуры таким образом, чтобы выполнялись ограничения прежде всего по фонду основного решающего ресурса, а именно - топливно-энергетического. Задача решается путем построения системы согласованных расчетных блоков, объединенных в единую модель типа имитационной.

Одним из важнейших мероприятий в регионах страны является снижение энергоемкости валового регионального продукта (ВРП) и активное энергосбережение.

Опыт многих стран показывает, что едва ли не главную роль в результативности процессов снижения энергоемкости ВРП и ВВП должны играть региональные администрации, муниципалитеты и государство, используя административные меры нормирования и стимулирования энергосбережения.

Важнейшим звеном в комплексе мероприятий, работ и процедур анализа с использованием имитационной модели является мониторинг исполнения бюджета региона и состояния хозяйственной деятельности, социальной сферы, опирающихся прежде всего на бюджетную поддержку.

Организация мониторинга и его последующее организационно-методическое сопровождение необходимы для проработки в предлагаемую совокупность организационно-аналитических работ с конечным выходом на расчетную модель для оценки социально-экономических последствий в регионе от существенных колебаний тарифов на энергоносители.

Результаты

Ожидаемым результатом программы должна стать информационно - управляющая система, позволяющая определить адекватную реакцию экономики и социальной сферы региона на изменения тарифа на электроэнергию, поставляемую с ФОРЭМ, а также цен на природный газ, уголь и транспортировку энергоносителей.

Работа должна иметь комплексный характер и выполняться в два этапа.

На первом этапе производится сбор, анализ и обобщение исходной информации, разрабатывается концептуальная модель и расчетные алгоритмы. Одновременно формируются организационно-методические основы проведения мониторинга состояния бюджетной сферы региона в условиях ресурсных колебаний, прежде всего топливно-энергетических.

Второй этап состоит из практического анализа региона на основе данных организованного мониторинга.

Таким образом, данная система предназначается для обеспечения деятельности Федеральной службы по тарифам и региональных служб по тарифам, администраций регионов, муниципалитетов, крупных объединений в условиях нестабильности тарифов и цен на энергоносители.

Литература

1. Государственное регулирование рынка нефти и газа в Российской Федерации. Под общей редакцией И.В. Редькина – Москва. ООО «Нестор Академик Паблшерз», 2005. – 288с.
2. Непомнящий В.А., Рябов В.С. Государственное регулирование топливно – энергетического комплекса (проблемы, модели, решения). Часть 1. Учебно – методическое пособие.- М.: ИПК госслужбы, 2002
3. Павленко Ю. Реформирование естественных монополий // Вопросы экономики №1, 2001. - С. 137 – 146
4. www.fstrf.ru (Федеральная служба по тарифам)
5. www.adm.orel.ru/rec (Служба по тарифам Орловской области)