

Актуальные вопросы реформирования внутренней миграционной политики в России

Алешковский Иван Андреевич

аспирант

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: aleshkovski@yandex.ru

Повышение внутренней мобильности населения является необходимым условием для обеспечения устойчивого социально-экономического развития России. Однако в условиях отсутствия сформировавшихся российских рынков труда и жилья, а также неэффективности рыночных механизмов регулирования миграционных потоков внутренняя миграция сама по себе не сможет стать реальным фактором социально-экономического развития страны. Последнее обуславливает необходимость разработки комплекса мер по совершенствованию государственной политики в области внутренней миграции. Такой комплекс мер, среди прочего, должен основываться на исторической практике регулирования миграционных процессов в России, результатах проводимого мониторинга социально-экономического развития территорий, координации усилий федеральных и региональных властей в данном направлении.

На наш взгляд, *государственная политика в области регулирования внутренних миграционных процессов в Российской Федерации* должна сочетать в себе интересы личности, общества и государства. Ее *фундаментальными целями* должны стать:

- защита прав и свобод граждан Российской Федерации, обеспечение наиболее полной реализации экономического потенциала индивидов;
- обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, рациональное размещение населения на территории страны с учетом потребностей экономического развития страны;
- защита национальных интересов и обеспечение безопасности Российской Федерации.

В рамках реализации первой фундаментальной цели должна быть, прежде всего, *устранены административные барьеры внутренней миграции и обеспечена свобода передвижения граждан России* и выбора ими своего места жительства и пребывания в пределах страны. Необходимо привести сложившуюся практику формальных и неформальных ограничений внутренних переселений граждан с помощью института регистрации по месту жительства и месту пребывания в соответствии с нормами федерального законодательства. Действительным решением данной проблемы станет переход от разрешительной на заявительную регистрацию. К лицам, создающим административные барьеры для мигрантов, должны незамедлительно применяться меры дисциплинарного и административного воздействия. Целесообразным также представляется *создание единого централизованного информационного ресурса (информационной системы)*, которая бы отражала перемещения граждан и их постоянное местонахождение, а также о предоставленных им государственных гарантиях и социальной поддержке.

Для реализации первой и второй фундаментальных целей необходимо устранить экономические барьеры миграции, то есть обеспечить финансовую возможность перемещения трудовых ресурсов из трудоизбыточных регионов в трудодефицитные, а также решить проблему занятости и обустройства мигрантов на новом месте.

На наш взгляд, *необходимо разработать меры государственной финансовой поддержки отдельным категориям мигрантам*. Такие меры должны быть адресованы, прежде всего, гражданам, вставшим на учет в региональных органах занятости населения и проживающих в депрессивных регионах, а также гражданам, направляющимся в важные с точки зрения интересов национальной безопасности регионы страны. Государственная финансовая помощь может предоставлять как на безвозмездной основе (например, для

безработных граждан, нашедших работу в другом регионе страны), так и на безвозмездной основе (для граждан, направляющихся в стратегически важные регионы России, характеризующиеся сокращением численности населения).

Необходимо преодолеть закреощенность населения неразвитостью институтов жилищного рынка. Решение этой задачи может быть обеспечено следующими методами: содействие широкому распространению и развитию института ипотеки; содействие развитию системы доступного муниципального и/или корпоративного жилья; содействие созданию цивилизованного рынка аренды жилья; государственная поддержка девелоперских компаний (с учетом потребностей региона в населении и рабочей силы). Должна быть обеспечена максимальная доступность жилья на рыночных условиях для подавляющего большинства населения.

Значимым барьером внутренней миграции выступает *сегментированность российского рынка труда*. Повышению миграционной подвижности индивидов будет способствовать *создание сети региональных (межрегиональных) информационно-правовых консультационных центров и бирж труда; формирования единого российского банка вакансий; поддержка рекрутинговых компаний; создание федеральной системы учета сведений о потребностях в рабочей силе в различных регионах; содействие развитию кредитования под самозанятость и мелкое предпринимательство*. Важным представляется объединить усилия государственных служб и негосударственных информационных посредников, в первую очередь на электронном рынке трудоустройств.

В рамках реализации третьей фундаментальной цели необходимо создать условия для сохранения и дальнейшего формирования населения в северных, восточных и приграничных регионах Российской Федерации. Меры государственной политики должны быть направлены на *восстановление экономической активности предприятий, расположенных на территории Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока*, путем проведения активной экономической политики в указанных регионах, включая разработку и реализацию инвестиционных программ, предоставления налоговых льгот и субсидий; на развитие социальной, транспортной и рыночной инфраструктуры в указанных регионах.

Для обеспечения оптимизации структуры и объема внутрироссийских миграционных потоков в рамках государственной миграционной политики должны применять такие предусмотренные нормативно-правовыми актами методы миграционного регулирования, как:

- *экономические* (предусматривающие налоговые льготы, предоставление финансовой помощи на осуществление переезда и обустройство на новом месте, регулирование стоимости аренды и покупки жилья и др.);
- *социально-психологические* (предусматривающие целенаправленное воздействие на систему предпочтений и ценностных ориентаций, формирующих миграционное поведение населения);
- *административные* (предусматривающие административную ответственность, в том числе государственных служащих, за нарушение существующих нормативных актов).

В целом, необходим *системный подход к регулированию внутренних миграционных потоков* и организации взаимодействия федеральных органов государственной власти с органами власти субъектов Российской Федерации, общественными организациями и бизнес-сообществом. Для оптимального осуществления всех предложенных мер, на наш взгляд, представляется целесообразным скорейшая разработка и принятие *Концепции государственной миграционной политики*, в основу которой должна быть положена понимание того, что миграция — это не зло, с которым нужно бороться, используя весь мощный репрессивный аппарат государства, благо для России.