

Профсоюзы и их роль в политической системе общества: анализ советского опыта

Ратина Мария Евгеньевна

аспирант

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: mrp@philos.msu.ru

Профсоюзы представляют собой, прежде всего, организации защиты социальных прав трудящихся. Главными партнерами профсоюзов при решении задач, которые им свойственны, выступают министерства, хозяйственные структуры, представительные и исполнительные органы власти в центре и на местах. Сегодня существует многообразие форм сотрудничества профсоюзов с властными структурами государства. Рождает их, прежде всего, взаимная заинтересованность в решении вопросов социального характера, которые в последнее время стоят остро, требуют постоянного внимания и могут решаться только совместными усилиями государства и гражданского общества.

Улучшение экологической обстановки, санитарного состояния мест трудовой и учебной деятельности, мест проживания; общественного питания, торгового и коммунально-бытового, транспортного обслуживания, жилищно-бытовые проблемы, забота о детях и подростках, престарелых и инвалидах; работа культурно-просветительских учреждений; развитие массовой физической культуры и спорта, системы оздоровления и отдыха, сети детских лагерей, туристских и экскурсионных баз и маршрутов, а также многие другие вопросы – все это входит в сферу компетенции государственных и профсоюзных органов, способствует развитию их сотрудничества, развивает социальное партнерство.

В советский период взаимодействие профсоюзов с государством в этих и других областях развития экономики, трудовых и социально-бытовых отношений, решения культурно-воспитательных задач на протяжении десятилетий позволило выработать определенные правовые нормы, в рамках которых такое взаимодействие осуществлялось на практике. Анализ советского опыта позволяет выделить несколько политико-правовых форм взаимодействия профсоюзов с государственными органами.

Во-первых, значительную часть решений государственные органы, согласно действовавшему законодательству, могли принимать лишь с учетом мнения и предложений профсоюзов (вносить в вышестоящие хозяйственные и советские органы предложения по улучшению деятельности предприятия, учреждения, организации; предложения по вопросам условий труда, материально-бытового и культурного обслуживания трудящихся, учитывать мнение профсоюза при назначении работников на руководящие должности, при разработке проектов производственных планов и планов капитального строительства предприятия, учреждения, организации, а также планов строительства и ремонта жилых домов и культурно-бытовых объектов).

Мнения, предложения профсоюзов учитывались и на более высоком, чем предприятие, уровне. Предложения профсоюзов об установлении в Государственных планах СССР более напряженных заданий по объемам строительства жилья, детских дошкольных учреждений, профтехучилищ, объектов санаторно-курортного, туристского и культурно-бытового назначения, по расширению выпуска детских товаров, спецодежды, по внедрению особо эффективных изобретений и новых технологических процессов и др. внимательно рассматривались плановыми органами с участием профсоюзов. ВЦСПС участвовал в подготовке нормативных документов, в том числе основных положений об образовании и расходовании фонда материального поощрения и фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства на 1981-1985 гг. (особенно на предприятиях и в организациях промышленности, бытового обслуживания населения, местной промышленности).

Во-вторых, взаимодействуя с государственными органами, профсоюзы опирались на закрепленное законодательством право, предусматривавшее обязанность

государственных органов решать те или иные вопросы лишь по согласованию с профсоюзными органами. Так, в соответствии с решениями XVII съезда профсоюзов СССР (1982 г.) и предложениями, высказанными его делегатами, ВЦСПС принял ряд совместных с Правительством СССР постановлений, в том числе о совершенствовании порядка заключения коллективных договоров на предприятиях и в организациях народного хозяйства страны, в некоторых отраслях непромышленной сферы, о рассмотрении возникающих при этом разногласий; о заключении соглашений между министерствами и центральными (республиканскими) отраслевыми комитетами профсоюзов по вопросам внедрения передового опыта, улучшения условий труда, быта и отдыха работающих; о мерах по улучшению обеспечения работников спецодеждой и спецобувью, другими средствами индивидуальной защиты; о развитии бригадной формы организации труда; о повышении заработной платы учителям и другим работникам народного образования; о создании домов-интернатов для ветеранов труда на предприятиях и целый ряд других. В соответствии с этой правовой нормой решалось большинство вопросов по установлению условий труда рабочих и служащих, а также его оплаты. Все основные инструкции, положения и разъяснения по этим вопросам издавались государственными органами по согласованию с соответствующими профсоюзными органами – от ВЦСПС до ФЗМК профсоюза (на этой основе Госстандарт СССР совместно с ВЦСПС разработал Систему стандартов по безопасности труда, которые не потеряли своего значения и в сегодняшние дни).

В-третьих, действовавшим в данный период законодательством предусматривалась такая правовая форма взаимодействия профсоюзов с государством, как обязанность государственных органов решать определенные вопросы совместно с профсоюзами. Это касалось, например, вопросов, связанных с платой и условиями труда, ценообразованием, жилищным и трудовым законодательством.

В-четвертых, в связи с передачей в начале 1930-х годов некоторых функций по управлению отдельными видами социальной и трудовой деятельности от государственных органов к профсоюзам, возникла такая форма их взаимодействия, как санкционированное государством право профсоюзов решать некоторые вопросы по его поручению или с последующим утверждением (например: к такой категории относились вопросы государственного социального страхования, начиная с 1933 г.).

В-пятых, к особой категории правовых форм взаимодействия профсоюзов и государства относились права профсоюзов самостоятельно решать те или иные вопросы, обязательные для администрации предприятий, учреждений и организаций, в том числе влекущие определенные права для рабочих и служащих. К этой же категории относились и права профсоюзов, связанные с санаторно-курортным обслуживанием рабочих и служащих, и другие права профсоюзов как юридических лиц.

Таким образом, существовало довольно много направлений, форм и методов взаимодействия профсоюзов с государством, показывающих, что значительная часть вопросов развития экономики, социально-трудовых, социально-бытовых отношений решались в сотрудничестве, на совместной основе, на принципах социального партнерства, которые во многом явились предпосылкой для становления современной практики социального партнерства.