

**Роль земств в развитии медицины в Центральном Черноземье
(на примере Курской губернии)**

Третьяк Анна Сергеевна

ассистент

Курский государственный технический университет, Курск, Россия

E-mail: anna_tretyak@bk.ru

Прошло уже более 140 лет, как в России 1 января 1864 года появился закон – “Положение о земских учреждениях”, – определивший возникновение совершенно новых, никогда ранее не существовавших органов местного самоуправления. Причина их появления лежит в глубоких социально-экономических изменениях в России, происходивших после отмены крепостного права. События 1864 г. имели знаковый характер. Они послужили началом перехода к новой эпохе в плане социального и культурного развития страны, включая проблему медицинского обеспечения населения.

Земская медицина появилась вместе с земствами. Согласно “Положению о земских учреждениях” 1864 года на земства было возложено “попечение в пределах, законом определенных и преимущественно в хозяйственном отношении, о народном здравии”. Однако, “попечение о народном здравии” было отнесено к числу необязательных повинностей земства. Закон обязывал земства только содержать переданные им учреждения бывших Приказов общественного призрения и принимать меры в организации оспопрививания.

Введение земских учреждений затянулось в России на многие годы. Первые земства были избраны в 1865 году только в 19-ти губерниях из 49, в том числе и в Курской губернии. В западных губерниях (Могилевская, Минская, Витебская, Киевская, Волынская, Подольская) земства были избраны только в 1911 году. В Астраханской и Архангельской губерниях, в Казахстане и Средней Азии их так и не успели открыть.

Созданные в Курской губернии губернское и уездные земства в первые же годы существования стали одними из наиболее активных по своей практической деятельности земских структур в России. Главные усилия земств, как на губернском, так и уездном уровнях были связаны с мероприятиями по двум направлениям - лечебная медицина и санитария. Много внимания земство уделяло борьбе с социальными болезнями. Низкий уровень жизни и культуры был главной причиной распространения холеры, оспы, дифтерита. С историей Курского земства тесно связаны имена известных в России земских врачей: В.И. Долженкова, В.К. Трофимова и др.

В 1865 году Курское губернское земство приняло от Приказа общественного призрения «богоугодные заведения – больницу на 150 коек, дом умалишенных на 60 коек, богадельню на 120, смирительный дом на 150 человек и лазаретный сад до 20 га». Здания были крайне запущены, поэтому в течение последующих 15 лет велась интенсивная перестройка всех помещений. В конце XIX века было построено превосходное здание губернской земской больницы. Лечение в ней было платным (4р.80 коп. в месяц), но с 1883 года земство стало выделять 6 бесплатных коек для госпитализации неимущих и взимать повышенную плату за лечение с зажиточных больных. Бесплатные лекарства получали дети, венерические больные и те, кто нуждался в хирургической помощи.

В Курской губернии было создано Общество Курских врачей, которое возглавлял В.И. Долженков, врач-окулист и общественный земский деятель. Именно по его инициативе в 1875 состоялся I съезд врачей Курской губернии. Параллельно с врачебными съездами проходили и фельдшерские. К 1880 число врачей возросло почти вдвое, Курская губерния была среди лучших по укомплектованности, здесь служило более 120 врачей. В 1890 г. количество врачебных пунктов достигло 86 (вместо 19-ти в 1870 г.), появилось 17 сельских больниц с кроватями и 56 амбулаторий. Что касается среднего медицинского персонала, то губерния к 1970-му году имела более 130 фельдшеров и фельдшерниц, а к 1980-му году – уже более 200.

В 1896 г. была открыта фельдшерская школа по программе медицинского совета Министерства Внутренних Дел (при Курской губернской земской больнице). Школа имела четырехлетний курс, сюда принимались воспитанники народных училищ. Первый выпуск состоялся в 1902 году, выпускники распределялись по земским лечебным учреждениям Курской губернии.

Органы местного самоуправления отдельных губерний, спустя несколько лет после введения земства, наконец-то решились приглашать на службу врачей-психиатров. Лишь в 70-х гг. XIX столетия в губернских земских больницах эти специалисты приступили к работе с душевнобольными. Первым в 1878 г. врача-психиатра пригласило Курское земство. В 1905 году в Курске был построен новый дом для умалишенных. Это была межгубернская больница в д. Сапогово. При больнице организовывалась ремонтная мастерская, больные широко привлекались к сельскохозяйственным работам.

В 1898 г. доктор А.К. Стезев открыл на даче минеральный железнощелочной источник, а в 1892 г. в Курске был открыт целый курорт, просуществовавший до 1914 года. Было вырыто озеро для купания и 2 колодца. Иностранцы оценивали воду по лечебным качествам выше, чем воду знаменитого источника в Германии. Вода экспортировалась за рубеж. Эту воду рекомендовали от малокровия, а так же при заболеваниях нервной системы.

В годы I Мировой войны на средства городской управы было создано несколько лазаретов, передвижные госпитали для оказания помощи больным и раненым воинам.

Земство также участвовало в медико-благотворительной деятельности – был организован сбор денег в пользу не только больных и раненых солдат и офицеров, но и всего пострадавшего от войны населения. 1 декабря 1914 г. Курское губернское земство выступило с инициативой позволить ему позаимствовать из земской эмирической кассы денежные средства для оказания помощи увечным воинам. Определенная роль в благотворительности была отведена и «Обществу повсеместной помощи пострадавшим в годы русско-японской и первой мировой войн». Названное общество в 1906-1917 гг. действовало в губерниях Европейской России; в Курской губернии было два его отдела.

Опыт земских учреждений Курской губернии по организации как лечебного, так и санитарного направлений народного здравоохранения является наглядным примером общественной инициативы, активной позиции органов местного самоуправления в решении социальных вопросов.

Земская медицина представляла собой во многих отношениях уникальную систему здравоохранения. Осмысление опыта, накопленного земской медициной, важно для организации и современного здравоохранения, в руководстве которым должны учитываться элементы как общегосударственного, так и местного подхода. Сегодня каждый человек имеет право на получение квалифицированной медицинской помощи. Основы существующей системы здравоохранения были заложены с появлением земских учреждений. Обеспечение населения доступной медицинской помощью являлось одной из важнейших задач, стоявших перед земствами.

Таким образом, изучение данной проблемы имеет как теоретико-познавательное, так и прикладное значение. Использование исторического опыта второй половины XIX-начала XX вв. важно и на современном этапе развития Российской Федерации.

Литература

1. Веселовский Б. История земства за 40 лет. I – IV тт. СПб., 1909 – 1911.
2. Гатилова Л.С. Из истории благотворительности в сфере здравоохранения (II половина XIX – начало XX вв.) // Курский край № 4 (18), Курск, 2001.
3. Кузьмин В.Ю. Земская медицина в России в мирное и военное время (1864 – 1917 гг.). – Самара: Парус, 2000.
4. Краткий исторический очерк деятельности земств Курской губернии за XXXV-летний период (1866 - 1901). Издание Курского губернского земства, Курск, 1902.