

## Секция «6. Экономическая и информационная безопасность: проблемы»

### Оценка угроз от вступления России в ВТО для отдельных отраслей экономики (животноводство)

*Терешкова Мария Сергеевна*

*Студент*

*Российская таможенная академия, таможенного дела, Люберцы, Россия*

*E-mail: Laima\_4ka@mail.ru*

Проблемы вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО), анализ соответствующих положительных и отрицательных сторон для сельского хозяйства страны, а конкретно в области животноводства заслуживают отдельного внимания и являются предметом рассмотрения в данной работе. В настоящее время в области животноводства произошли значительные перемены, причем их значение для российской экономики неоднозначно.

Практически все эксперты сходятся во мнении, что именно сельхозпроизводители получат наибольший урон от конкуренции с зарубежными поставщиками. Россия является крупным импортёром сельскохозяйственной продукции. Доля импорта продовольственных товаров и сырья для их производства в товарной структуре в 2011 году приближалась к 14%. В последние годы в сельском хозяйстве наблюдалось некоторое оживление, связанное с государственной поддержкой данной отрасли, протекционистскими мерами и политикой импортозамещения.

Расчеты показывают, что суммарные прямые потери, обусловленные снижением ставок импортных пошлин, в 2020 г. составят около 3 трлн. руб. или 2,3% совокупного выпуска в экономике. Большая часть эффекта придется на сельское хозяйство (2,3 трлн. рублей). Такое сокращение экономической активности приведет к потере к 2020 г. 1,9 млн. рабочих мест.

Сельское хозяйство играет важную роль в экономике России, обеспечивая 3,7% ВВП и около 8% занятости населения. Растениеводство занимает чуть более 40% выпуска сельского хозяйства, остальное - животноводство.

Правительством РФ было принято решение о сокращении допустимого объема поддержки отраслей экономики, а в частности сельского хозяйства, в 2 раза – с 9 млрд. долл. в 2012 г. до 4,4 млрд. долл. в 2018 и последующих годах. Следует отметить, что такое решение по субсидиям не решает проблему поддержки сельского хозяйства – большинство развитых стран финансируют свое сельское хозяйство в объемах, в несколько раз превышающих планируемый размер субсидий в России.

Далее необходимо рассмотреть обязательства по пошлинам и квотам. Обязательства перед ВТО предусматривают:

снижение ставок импортных пошлин по широкому набору сельскохозяйственной продукции. В частности, с 45% до 5% снизится пошлина на импорт живых свиней; будут увеличены квоты, обнулены пошлины в пределах квоты и снижены пошлины с 75% до 65% вне квоты по свинине;

отмену освобождения от НДС, применяемого к некоторым видам отечественной сельскохозяйственной продукции.

Суммируя все эти риски, можно спрогнозировать, что совокупные потери сельхозпроизводства составят 3,3 трлн. руб. или 35% недополученного роста. Данная цифра связана с увеличением импорта продуктов животноводства до 25-40%, сокращением спроса на фуражное зерно и разорением до 20-30% российских сельхозпроизводителей. В результате будет потеряно до 1,7 миллиона рабочих мест.

В последние месяцы в России наблюдается устойчивое падение цен на живых свиней и свинину. Поставки импортной свинины в январе - декабре 2012 г. увеличились на 10% в годовом выражении до 719,5 тыс. тонн. В декабре 2012 г. средняя цена российской свинины второй категории составила 166,1 руб. за 1 кг против 174,4 руб. в январе и 173,2 руб. в декабре 2011 г. При этом розничные цены на свинину в январе - декабре 2012 г. выросли на 2,4% до 248,9 руб. за 1 кг.

Для поддержания и развития конкуренции, с экономической точки зрения остается только одно решение: чтобы обеспечить гармоничное развитие сырьевых мясных отраслей (в первую очередь свиноводства) и мясоперерабатывающей промышленности, следует снизить барьер доступа к импортному сырью для отечественных предприятий и потребителей. Других решений быть не может:

— во-первых, перерабатывающие отрасли, как правило, защищаются таможенно-тарифными методами, в частности, высоким импортным тарифом, которые РФ недопустимо снизила — предположительно навсегда;

— во-вторых, по принципиальным соображениям (сырьевые отрасли АПК напрямую финансируются, как правило, из бюджета АМП (агрегированной меры поддержки), и поэтому их поддержка через высокие потребительские цены уже нецелесообразна;

— в-третьих, отрасли промышленного передела, мясоперерабатывающая промышленность в частности, не относятся к сельскохозяйственной отрасли и не подпадают под прямые налоговые льготы и госфинансирование.

Очень важно подчеркнуть, что свиноводство РФ очень разнотипно, оно состоит из трех групп производителей с разной эффективностью (неэффективностью). В середине 2012 года высокая, более чем в 1,5 раза, стоимость свинины для российских потребителей относительно потребителей в ЕС обеспечивает не только развитие высококонкурентных, но и временную устойчивость малоэффективных, бесперспективных хозяйств.

Политика правительства, проводимая до настоящего времени, была очень эффективна для кредитования старта и развития нового типа предприятий промышленного свиноводства РФ (около 50% от объема производства в 2013—2014 гг.). Однако она не обеспечивает усиление конкуренции между высококонкурентными субъектами рынка и не способствует укреплению общей конкурентоспособности свиноводческой отрасли РФ и ЕЭП (Единого экономического пространства).

Необходимо модернизировать средства поддержки отрасли, а именно применяемые сегодня меры развития (субсидирование части процентов по кредитам на развитие), сочетать с компенсационными выплатами на единицу произведенной продукции в рамках объемов господдержки в целом. Надо разнообразить способы поддержки конкуренции и сочетать меры развития с мерами стабилизации в предстоящие периоды — это более адресно и ценно для предприятий отрасли.

Предлагаемая методика позволит:

1) обеспечить поставку на рынок мяса для промышленных и розничных потребителей, соразмерного по стоимости с продукцией в ЕС;

2) обеспечить поддержку развития эффективных предприятий и роста конкуренции между высококомпетентными предприятиями;

3) рационально использовать средства господдержки (АМП) и добиться относительной стабильной доходности для конкурентоспособных хозяйств свиноводческой отрасли;

4) добиться оптимально низких цен на свинину для возможного экспорта мяса и мясопродуктов из РФ.

Следует подчеркнуть также другое важное обстоятельство для нового этапа развития, а именно, нужно четко и однозначно увязать стратегию развития животноводческих подотраслей с финансовыми возможностями бюджета РФ. А еще более рационально было бы учитывать возможности бюджетов стран ЕЭП для поддержания общей аграрной стратегии в ЕЭП.

Если мы действительно хотим декларируемого развития и приоритетности перерабатывающих отраслей, производство продукции более высокого экономического передела, нам надо (и это возможно и одобряется в ВТО) привести в соответствие, унифицировать условия доступа на рынок РФ всех отрубов от разделки одного типа сельскохозяйственного животного (и здесь слово унификация — ключевое).

Без такой унификации очень сложно представить, как будут гармонизированы таможенные тарифы по мясу между странами ЕЭП.

Квоту на импорт свинины заморозят на текущем уровне в 430 тыс. тонн, пошлину на ввоз свинины в рамках квоты отменят, а пошлину на ввоз свинины сверх квоты снизят с 75% до 65%.

Пошлина на свиные субпродукты снизится до 5%, на ввоз живых свиней - с 40% до 5%. В итоге ввоз живых свиней может увеличиться в 4 раза до 200 тыс. тонн к 2015 г. Это неизбежно приведет к снижению цен на 18-20% до 65 руб. за 1 кг в IV квартале 2012 г., прогнозируют эксперты.

По их мнению, риск резкого увеличения ввоза живых свиней может быть преувеличен, так как при увеличении поставок более чем на 25% от уровня годичной давности власти могут ввести возмещающую импортную пошлину.

На птицеводстве вступление России в ВТО скажется в меньшей степени. Импортная квота снижена с 350 тыс. тонн в 2011 г. до 250 тыс. тонн в 2012 г. и останется на этом уровне до 2020 г. При этом импортная пошлина на ввоз птицы в рамках квоты остается прежней (25%), пошлину на ввоз сверх квоты снизят с 95% до 80%.

По оценкам Мясного союза России, российский рынок почти полностью обеспечивает собственные потребности в мясе птицы, что ограничивает возможности повышения цен и вынуждает производителей искать возможности для выпуска продукции с более высокой добавленной стоимостью.

#### Свинина

Эксперты Национальной мясной ассоциации и Национального союза свиноводов подсчитали, что в результате вступления России в ВТО отрасль свиноводства потеряет примерно 20 - 30 млрд. рублей. При этом прямые потери бюджетов составят порядка 6 млрд. рублей, в то время как остальное приходится на частный сектор. Вместе с тем столь популярная в последнее время в отношении свиноводства фраза "снижение инвестиционной привлекательности" является слишком неопределенной, чтобы ее можно было выразить в конкретных цифрах. Вступление России в ВТО потребует инвестиций

в свиноводческую отрасль в объеме 140 млрд рублей в течение ближайших 2-3 лет. Если этого не сделать, то к 2020 году отрасль окажется неконкурентоспособной и отечественных производителей свинины вытеснит западный бизнес. Несмотря на то, что отрасль возрождается после провала в начале 2000-х только 20 свиноводческих предприятий отрасли способны реально конкурировать с зарубежными производителями.

#### Говядина

Из-за отмены ценового критерия в 8000 евро за тонну для говядины, которая поставляется из Канады, США, Аргентины сверх квоты, появляется канал для неконтролируемого ввоза импортного мяса. Оптовые цены на говядину пойдут вниз, что приведет к потерям отрасли в 17 млрд руб. в год и повышению сроков окупаемости проектов с 11 до 14 - 15 лет. По приблизительным оценкам экспертов именно эту сумму - а именно 17 млрд руб. ежегодно в течение 10 лет необходимо будет выделять на компенсацию потерь и сохранение инвестиционной привлекательности производства говядины в стране. Пошлины же для говядины будут равняться 15% внутри квоты и 55 % сверх квоты, а после отмены квоты будет действовать плоский тариф 27,5 %. Вместе с тем, в плане импорта говядины остается несколько серьезных моментов, о которых в настоящее время забывают многие эксперты. Речь в частности идет о так называемой высококачественной говядине, которая ввозится сверх квот, но при этом облагается 15%-ной внутриквотной пошлиной. Однако теперь у экспортеров возникает реальная возможность под видом «высококачественной» говядины ввозить в Россию сверх квоты обычные говяжьи отруба и даже тримминг по демпинговым ценам.

#### Мясо птицы

Отрасль птицеводства традиционно в последние годы считается наиболее динамично развивающейся во всем российском сельскохозяйственном секторе. Согласно данным маркетингового исследования мирового и российского рынка куриного мяса, проведенного компанией GLOBAL REACH CONSULTING (GRC), производство мяса и субпродуктов домашней птицы в России непрерывно растет. За последние 7 лет среднегодовой темп роста составил 18%. По итогам 2011 года объем производства мяса птицы в России увеличился относительно показателя предыдущего года на 8%. В прошлом году наблюдался рост импорта мяса птицы, увеличившегося, по данным Минпромторга России, в полтора раза. Многие эксперты сегодня говорят, что при активизации торговли с крупными потребителями мяса птицы после вступления в ВТО Россия сможет наладить полноценный экспорт данной продукции. При этом птицеводство будет единственной сферой российского сельского хозяйства, которое сможет выиграть от этого. Огромный плюс для российского рынка мяса птицы заключается в том, что разница цен с западными странами здесь не является столь существенной, поэтому экспортировать в Россию курятину вовсе не так выгодно, как экспортировать свинину.

### Литература

1. ВТО- информ. Аналитический центр. М.: OIM.RU, 2012-2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http:wto-inform.ru>;
2. V международная студенческая электронная научная конференция. Студенческий научный форум. М.: OIM.RU, 2012-2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http: www.scienceforum.ru>;

3. Вести. Экономика. Эксперты: мясная отрасль после вступления в ВТО. М.: ОИМ.RU, 2012-2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.vestifinance.ru>;
4. Всемирная торговая организация. М.: ОИМ.RU, 2012-2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.wto.org>.