

Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

Перспективы развития некоммерческих организаций в России

Приходова Диана Сергеевна

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Учета и аудита, Москва, Россия
E-mail: diana100791@mail.ru*

Прогнозирование и развитие сектора некоммерческих организаций.

В современном мире государство уже не может не уделять достаточного внимания некоммерческому сектору, ведь либо государство будет принимать участие и содействовать этому «третьему сектору», задавая тон развития, либо этот сектор будет развиваться стихийно без участия правительства.

По оценке большинства экспертов, наличие влияния некоммерческого сектора на общественные,

социальные и политические процессы в российском обществе – состоявшийся факт.

Хотя мнение экспертов о степени влиятельности НКО уже не является столь однородным.

Некоммерческий сектор в России в целом сформировался как социальный институт. Это признают все эксперты. НКО-сектор активно взаимодействует с властью, бизнес-структурами, населением, выполняет роль общественного эксперта. В ряде случаев «третий сектор» вполне успешно осуществляет функции общественного контроля над властью и бизнесом. И государственная элита, и бизнес-сообщество стали признавать влиятельность некоммерческого сектора и прислушиваться к мнению представителей некоммерческого сектора.

Гражданское общество в России находится в стадии формирования. Количество организаций и людей, занятых в некоммерческом секторе, постоянно растет. По данным на 14.03.2013 г., в разделе «Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях» на сайте Министерства юстиции РФ числятся 405 720 НКО. В этот перечень входят как организации, имеющие статус «исключенных» (184 647), так и статус «зарегистрированных» (221 073).

Из 221 073 зарегистрированных НКО к «третьему сектору» можно отнести 192 956 организаций (в это число не стоит включать политические партии, государственные корпорации, государственно-общественные объединения, ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, ассоциации экономического развития, садоводческие, огороднические, дачные и иные товарищества, советы муниципальных образований, ТСЖ, ТПП, нотариальные палаты, учреждения).

Количество людей, занятых в «третьем секторе», составляет 1,1% экономически активного населения или более 828 тыс. человек. В то же время, к сожалению, уровень государственной поддержки этой сферы в России существенно отстает от развитых стран.

На сегодняшний день, мировой опыт демонстрирует нам, что развитие «третьего сектора» невозможно без активного участия и поддержки со стороны государства.

В 2012 году на государственную поддержку НКО в России было выделено 4,7 млрд. руб. (из них 1 млрд. руб. — на гранты Президента РФ). В 2013 году сумма поддержки

увеличится: в федеральный бюджет заложено 8,285 млрд. руб. на поддержку «третьего сектора» (из них 2,37 млрд. руб. — на президентские гранты).

В современных демократиях политическая элита придает большое значение поддержке «третьего сектора», волонтерского и добровольческого движения. Традиционно специалисты, занятые в некоммерческом секторе и участвующие в волонтерской деятельности, пользуются особым уважением. В некоторых странах это закреплено на законодательном уровне. Так, Конгресс США в марте 2009 года принял «Акт о служении Америке» (Serve America Act). В нём отмечается, что работа в третьем секторе играет важную роль на протяжении всей истории США, а участие американцев в таких формах общественной активности как благотворительность и социальная опека является «жемчужиной национальной традиции страны». Первая леди Соединенных Штатов Америки Мишель Обама является исполнительным директором программы Public Allies Chicago, в рамках которой проходит подготовка сотен руководителей для некоммерческих организаций. Канцлер ФРГ Ангела Меркель является волонтером движения "Белое кольцо" (Weisser Ring), которое оказывает помощь пострадавшим от криминала. В Великобритании члены королевской семьи работают в ряде социально ориентированных НКО и курируют некоторые из них. Например, принц Уильям патронирует около двух десятков общественных организаций.

Уровень развития сектора НКО в России и развитых странах

В России

В развитых странах

(средней показатель)

Доля НКО в ВВП

0,9%

6,5%

Доля занятых в «третьем секторе»

1,1%

7,1%

Доля социально ориентированных НКО от общего числа НКО

13,5%

60-70%

Большая часть государственных средств передается социально значимым НКО, т.е. тем, которые оказывают социальные услуги населению и работают в тесном сотрудничестве с государственными органами — как правило, в рамках целевых программ министерств и ведомств.

Уровень развития НКО при поддержке государства является достаточно высоким, по сравнению с прошлыми годами. Заметна, так же, положительная тенденция и в финансировании, так как количество средств, выделяемых государством для поддержки НКО ежегодно увеличивается и они не тратятся в пустую.

Всего в период с 2006 по 2012 годы Президент Российской Федерации выделил в общей сложности 7,4 млрд. руб. на программу грантовой поддержки НКО, участвующих в развитии институтов гражданского общества.

Средний размер гранта в 2006 году составлял 474,4 тыс. руб., в 2007 — 980,4 тыс. руб., в 2008 — 1,3 млн. руб., в 2009 и 2010 — 1,6 млн. руб., в 2011 и 2012 — 1,7 млн. руб.

Закрепилась тенденция к увеличению среднего размера гранта, что, по мнению экспертов, способствует более качественной и глубокой проработке реализуемых проектов.

Итак, как мы можем наблюдать государство всячески поддерживает и финансово и политически некоммерческий сектор. Количество новых проектов направленных на совершенствование НКО растет ежемесячно. В данный момент разрабатываются такие программы как :

- Программа о проведении конкурса по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов на территории Архангельской области.

- Проведение конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан, Саратовской области, Новгородской области, Ненецкого автономного округа и т.д.

Однако, несмотря на активное содействие со стороны государства, НКО, по мнению экспертов, на сегодняшний день сложно прогнозировать, как будет меняться характер и уровень влияния «третьего сектора» в ближайшие несколько лет. Возможно несколько сценариев, при этом характер развития некоммерческого сектора во многом будет зависеть от действий власти. Если со стороны власти будет продолжаться рост моноцентричности, то влияние и роль НКО будет в обществе заметно снижаться, если же власть перейдет к полицентричному политическому режиму, то влияние и роль некоммерческого сектора будет усиливаться. По оценке экспертов, влияние некоммерческого сектора будет усиливаться при условии ослабления давления со стороны власти. В противном случае, общественный и государственный запрос на гражданские институты будет сокращаться.

В любом случае, влияние некоммерческого сектора будет расти только в случае, если будет найден баланс в отношениях с властью. Для полноценного развития некоммерческого сектора необходимо выстроить современную систему реального, а не формального партнерства, уйти от концепции государственного патернализма. Практически все участники исследования высказали

надежду, что ситуация будет улучшаться. Как отметил один из участников опроса, «думаю, что он [некоммерческий сектор] будет расти, и он должен расти, и это влияние должно расти, потому что некоммерческий сектор должен быть равным среди равных. Это то, к чему надо стремиться. Бизнес, государство, некоммерческий сектор – все должны быть одинаково сильными и со своими специфическими функциями. Государство – это большой менеджер, бизнес – большой производитель, а некоммерческий сектор, гражданское общество – это скорее большой организатор».

Литература

1. 1. Министерство экономического развития Российской Федерации «Прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации и отдельных секторов экономики»;
2. 2. Автономная некоммерческая организация «Социологическая мастерская задорина»; «Третий сектор России: оценка влияния»;
3. 3. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;