

Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

Взаимодействие ЦБ и международных финансовых структур на примере вывода Кипра из финансового кризиса 2013 года

Моисеева Р.Ю.¹, Томилина А.В.²

1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, КЭФ, 2 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Кредитно-экономический, Москва, Россия

E-mail: moiseeva.regina@yandex.ru

Научный руководитель

к. э. н. Сумароков Евгений Валерьевич

В современных условиях глобализации и интеграции национальных экономик финансовые рынки разных стран тесно связаны между собой. Кризисные явления, происходящие в одной стране, оказывают влияние на экономики стран, с которыми она сотрудничает. В связи с этим, решение финансовых проблем не является зоной интересов одной страны – это задачи международного масштаба, поскольку последствия экономического кризисов имеют глобальный характер.

Решающее значение в решении возникающих проблем в экономиках разных стран имеет взаимодействие правительства конкретной страны с правительствами других стран, а также с представителями различных международных организаций. Для рассмотрения такого взаимодействия обратимся к примеру финансового кризиса на Кипре в 2013 году.

Международный валютный фонд первым отреагировал на возникшие на Кипре финансовые проблемы. Кристин Лагард, директор-распорядитель МВФ, назвала стабилизацию банковской системы главным приоритетом Кипра. Причиной проблем страны в первую очередь стал раздутый банковский сектор, после того как пострадал от потерь по кредитам, выданным Греции. По ее словам, программа помощи Кипру подвергается значительным рискам, так как экономика страны, вероятно, будет сокращаться в последующие два года.

После того, как в экономике страны начались финансовые трудности, правительство попросило финансовой помощи у Европейского Союза. Правительство Кипра предполагало получить ссуду в размере 18 млрд. евро, но ЕС готово было профинансировать антикризисный проект на сумму в 10 млрд. евро при условии, что оставшуюся сумму Кипр найдет самостоятельно на внутреннем рынке. В связи с этим были предложены непопулярные шаги по стабилизации национальной экономики, в частности введение разового налога на индивидуальные вклады, что способствовало привлечению в бюджет необходимых средств. В итоге, на одном из совещаний Еврогруппы в марте 2013 г. было принято решение ввести разовый налог на индивидуальные вклады, как выполнение обязательного условия получения финансовой помощи. К тому времени доля капиталов, находившаяся в банковской системе Кипра, составляла 835% от размера ВВП страны.

С целью предотвращения массового извлечения средств из банковской системы, была приостановлена работа банков и банкоматов. Фактически все вклады населения были заморожены. В скором времени на внутреннем рынке страны остро начала ощущаться

нехватка наличных денег, что в первую очередь отобразилось на деятельности автозаправочных станций, которые не смогли расплатиться за топливо и приостановили свою деятельность. Та же участь постигла и супермаркеты, в которых иссякали запасы продовольственных товаров.

В марте 2013 года международное рейтинговое агентство Standard Poor's повысило прогноз на долго- и краткосрочные суверенные кредитные рейтинги Кипра, которые были подтверждены на уровне "ССС/С", т.е. повышены с "отрицательного" к "стабильному". Повышение прогноза по рейтингу Кипра отражало ожидания того, что правительство страны согласится на условия финансовой поддержки со стороны стабфонда ESM и МВФ в размере до 10 миллиардов евро, а также первый транш финансовой помощи будет выплачен до срока погашения евробондов. Аналитики агентства предполагали, что после того как правительство Кипра, Совет ESM и исполнительный совет МВФ одобряют меморандум о взаимопонимании, который определял условия программы экономического спасения страны, ЕЦБ будет снова принимать кипрские государственные облигации в качестве залога в обмен на кредитную поддержку финансовых институтов страны. Все это рассматривалось как признаки стабильной поддержки финансового сектора Кипра. Аналитики S P прогнозировали, что в период 2013-2016 годов экономика Кипра сократится примерно на 20%.

Министры финансов 17 стран еврозоны в марте 2013 года подписали предварительное соглашение, которое обеспечило выделение Кипру финансовой помощи, а министры финансов стран еврозоны подтвердили размер финансовой помощи Кипру от еврозоны и МВФ в размере до 10 млрд. евро.

В поисках путей выхода из кризиса правительство Кипра рассматривало варианты сотрудничества с разными странами и организациями, среди которых Европейский Союз, Российская Федерация, МВФ. Как уже упоминалось, ЕС оказал финансовую помощь Кипру в размере 10 млрд. евро с условием принятия непопулярных решений по введению разового налога на индивидуальные банковские вклады клиентов. В свою очередь правительство Германии предлагало правительству Кипра экспроприировать часть индивидуальных вкладов для финансирования национальной экономики, но такое решение не было поддержано депутатами парламента Кипра.

В свою очередь было принято решение не облагать налогами вклады размером до 20 тыс. евро, что, как предполагалось, поспособствовало бы удержанию денег в банковской системе и снизило бы вероятность паники в стране. Тем не менее, в связи со сложностью финансовой ситуации и давлением со стороны ЕС был принят новый план, согласно которому со счетов, имеющих свыше 100 тыс. евро было снято 20% средств. Кроме того, 4% средств было снято со всех незастрахованных счетов в 26 банках Кипра, включая филиалы иностранных банков на территории Кипра[1]. Также результатом переговоров правительства Кипра с Еврокомиссией стало увеличения ставки налога на прибыль корпораций с 10% до 12,5%.

МВФ поддержал предложения ЕС по введению разового налога на банковские вклады частных лиц и так же оказал финансовую помощь Кипру в размере 1 млрд. евро.

Взаимоотношения Кипра и Российской Федерации в области кредитования начались несколько ранее, чем с ЕС и МВФ. В 2011 году Россия предоставила Кипру кредит в размере 2,5 млрд. евро до 2015 года. После проведения ряда переговоров, Россия про-

длила срок кредитования на 5 лет – до 2020 года. Вместе с тем, Россия выступила с критикой идеи решения кипрского вопроса путем экспроприации части вкладов индивидуальных лиц. При этом, Россия выступила с предложением включения в переговорный процесс Еврогруппы всех заинтересованных сторон, в том числе и Российской Федерации. Следует отметить, что на счетах кипрских банков находятся деньги российских предприятий с государственной долей акций, что обуславливало национальный интерес к кипрскому вопросу.

Тем не менее, после ряда переговоров России с Еврокомиссией и представителями Кипра не было достигнуто конкретных решений и шагов со стороны Российской Федерации. Изначально предполагалась возможность финансирования кипрской банковской системы за счет российского капитала путем вливания инвестиций, но этого не произошло.

Также рассматривался вариант предоставления финансовой помощи Россией взамен на доступ к газовым месторождениям Кипра, что неоднократно озвучивалось, но этого так и не произошло. При этом канцлер Германии А. Меркель настаивала на том, чтоб правительство Кипра вело переговоры по вопросу привлечения финансовой помощи исключительно со странами ЕС и без привлечения третьих сторон.

Еврокомиссия рекомендовала Кипру продать большую часть своего золотого запаса для освобождения денежных средств в размере 400 млн. евро. Рекомендовалось реализовать около 10,36 тонн из общего резерва в 13,9 тонн. Если бы золото было реализовано, то это была бы самая большая одноразовая продажа драгоценного металла в мире за четыре года. Часть запасов могла бы быть реализована по настоянию Европейского центрального банка ради привлечения дополнительных средств в бюджет.

Кипр стал первой страной в еврозоне, которая ввела суровые и противоречивые меры для наполнения бюджета, по которым, в частности, несут значительные потери крупные вкладчики двух крупнейших коммерческих банков страны: Bank of Cyprus и Cyprus Popular Bank. Международный план спасения Кипра от дефолта предусматривал, что владельцы депозитов объемом более 100 тыс. евро в Bank of Cyprus могут потерять более 60% своих средств.

В апреле 2013 года состоялась международная конференция “Финансовый кризис на Кипре: последствия для мировой экономики”. К участию в дискуссии были приглашены представители инвестиционных компаний и международных банков. Спикеры обсуждали предпосылки кипрского кризиса и пути вывода капитала из закрытых счетов. Спикеры обсуждали влияние кризиса на глобальное экономическое пространство. Так, большинство экспертов пришли к выводу, что прецедент Кипра стал показателем того, что частная собственность, которая всегда считалась святой среди западного капиталистического мира, уже не является защищенной. Аналогичное развитие ситуации прогнозируют также Мальте и Лихтенштейну, поэтому переход в другие оффшорные зоны будет временным решением. Лучший выход для бизнеса – легализовать свою деятельность.

Таким образом, проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы. Взаимодействие международных структур в процессе решения финансовых проблем международного масштаба является неотъемлемой составной успеха их решения. Ни одна страна в современном мире не способна самостоятельно выйти из кризиса, как и ни одна страна не является абсолютно автономной. Взаимная заинтересованность в

решении международных проблем является ключом к успешному взаимодействию и процветанию.

Немаловажную роль в этом процессе играют не только финансовые институты, но и научные. Проведение международных конференций и симпозиумов помогает найти решение в научной плоскости, основываясь на объективных законах, что поможет предотвратить повторение ошибок, которые были совершены в прошлом.

[1] Cyprus Makes Plan to Seize Portion of High-Level Deposits. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.nytimes.com/2013/03/24/business/global/cyprus-makes-fitful-progress-on-bank-bailout-deal.html?_r=1

Литература

1. Cyprus Makes Plan to Seize Portion of High-Level Deposits. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.nytimes.com/2013/03/24/business/global/cyprus-makes-fitful-progress-on-bank-bailout-deal.html?_r=1&
2. Cyprus Bank's Bailout Hands Ownership to Russian Plutocrats. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.nytimes.com/2013/08/22/world/europe/russians-still-ride-high-in-cyprus-after-bailout.html?ref=cyprus&_r=0
3. EU rejects Cypriot leader's plea for more bank aid. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.theguardian.com/world/2013/jun/19/eu-rejects-cypriot-leader-plea>
4. Explainer: Behind the Cyprus financial crisis. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.abc.net.au/news/2013-03-22/explainer-behind-the-cyprus-financial-crisis/4588736>
5. Why today's Cyprus bailout could be the start of the next financial crisis. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.washingtonpost.com/blogs/wonkblog/wp/2013/03/16/why-todays-cyprus-bailout-could-be-the-start-of-the-next-financial-crisis/>
6. What's behind the bailout crisis in Cyprus? . – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.csmonitor.com/layout/set/r14/World/Europe/2013/0329/Whats-behind-the-bailout-crisis-in-Cyprus>