

Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

Анализ экономической составляющей добычи древесины на Дальнем Востоке России

Абрашкина Анна Дмитриевна

Студент

Финансовый университет при Правительстве РФ, Международных экономических отношений, Москва, Россия

E-mail: nosova_anua@mail.ru

Научный руководитель

к. э. н. Щербина Марина Владимировна

Общеизвестно, что незаконные вырубки леса на Дальнем Востоке России представляют собой угрозу для региона как экологическую, так и экономическую.

Каковы же проблемы, связанные с экспортом леса из России в Китай?

Итак, незаконный вывоз леса из РФ и, соответственно, нарушение таможенных правил при экспорте лесоматериалов.

Очевидно, что, до тех пор, пока увеличивающиеся объемы экспорта природного сырья будут опережать увеличивающиеся объемы его переработки на отечественных предприятиях, будет существовать проблема различных законодательных и таможенных нарушений. Приведем некоторые статистические данные. Физические объемы экспорта необработанных лесоматериалов в 2009 г. снизились на 41,0% относительно уровня предыдущего года, а целлюлозы – на 17,8%, такие данные содержатся в сообщении Федеральной таможенной службы РФ. Данное изменение вызвано, прежде всего, тарифно-пошлинной политикой государства, а также кризисной ситуацией во всех отраслях мировой экономики. Доля экспорта из России лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий в 2009 г. почти не изменилась и составила 2,6% (в 2008 г. – 2,3%). Стоимость экспорта древесины и целлюлозно-бумажных изделий в 2009 г. составила около \$8,17 млрд., в том числе в страны дальнего зарубежья – \$6,65 млрд.

[1]

Большая доля ответственности за нелегальные вырубки леса лежит на лесозаготовительных предприятиях и торговых посредниках, осуществляющих противозаконную деятельность и поставляющих нелегально заготовленную древесину в торговый оборот. Этот бизнес контролируется специальными посредниками, которые перепродают древесину легальным экспортёрам леса. Доходы от нелегально добытой древесины «отмываются» в процессе последующей перевозки и торговли. Нередко при этом совершаются **дополнительные незаконные действия:**

- изменяется сортность древесины с целью снижения налога на прибыль (например, выдача пиломатериалов за балансовую древесину);
- оформляются двойные счета и договоры с тем, чтобы не платить налоги (один набор документов, в котором обозначена реальная цена, — для таможенных служб, другой, с гораздо более низкой ценой, — для налоговых органов);
- осуществляются нерегистрируемые сделки в иностранной валюте;
- занижается стоимость и объем экспортируемой древесины в «официальных» договорах с целью сокрытия прибыли. Разница в стоимости может быть оплачена клиентом

наличными или переведена на тайный банковский счет;

- документы на вывоз оформляются через подставные компании-однодневки или используются поддельные документы;

- занижаются объемы вывозимых материалов путем подкупа сотрудников таможенных служб.

В УК РФ ст. 188 «Контрабанда» [2]

регулируются отношения и виды уголовно-правовой ответственности за перемещение в крупном размере через таможенную границу РФ товаров (древесины и лесопroduкции) или иных предметов, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием, т.е. за контрабанду.

Крупным размером признается стоимость имущества (древесины и лесопroduкции), превышающая 250 тыс. руб. (п. 4 ст. 158 УК РФ). [2]

Уголовно-правовая ответственность за контрабанду обусловлена размером и способами незаконного перемещения товаров и иных предметов через таможенную границу РФ. В этой статье указываются три способа совершения контрабанды в сфере оборота древесины и лесопroduкции .

Помимо или с сокрытием от таможенного контроля.

Для целей осуществления таможенного контроля вдоль таможенной границы, в местах таможенного оформления, нахождения таможенных органов РФ и в иных местах, определяемых ТК ТС, создаются зоны таможенного контроля. Поэтому перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ помимо таможенного контроля является их перемещение вне определенных таможенными органами мест или вне установленного времени производства таможенного оформления. Посредством перемещения товаров помимо таможенного контроля совершается около 18 % правонарушений.

Путем фальсификации сопроводительных документов.

Нелегально заготовленная древесина перевозится в основном в Китай. При этом практически на каждую ее партию имеется пакет документов (сертификаты, декларации, накладные), которые внешне отвечают предъявляемым требованиям. Выявить же подделку может только специалист, уполномоченный в области ведения лесного хозяйства. У лиц, задержанных с поличным, всегда имеются сопроводительные документы, изготовленные на высококачественной копировально-множительной технике.

Путем недекларирования или недостоверного декларирования.

Перевозку древесины по крупным автомобильным трассам от промежуточных складов до портов или через сухопутные переходы в Китай осуществляют транспортные фирмы, официально привлекаемые для этих целей поставщиками. В этом случае груз сопровождается всеми необходимыми документами. Но так как большинство сотрудников таможенных органов, визуально не может определить, древесина какой породы вывозится, район ее заготовки, контрабандисты используют документы, официально оформленные для перевозки древесины низкого качества или распространенных пород, заменяя ее высококачественной и ценных пород, сохраняя при этом указанные в документах объемы. Для введения в заблуждение сотрудников таможенных органов недобросовестными коммерсантами применяется декларирование грузов от имени

подставных юридических лиц. Недостовверное декларирование имеет место при перемещении грузов в режиме временного вывоза с таможенной территории, когда на самом деле грузы экспортируются.

Анализ внешнеторгового оборота России и Китая

Внешнеторговый оборот России и Китая отдельно в сентябре 2013 г. составил 7 млрд. 405 млн. 449 тыс. долл. (+3,4% относительно сентября 2012 года), в том числе экспорт равнялся 2 млрд. 792 млн. 152 тыс. долл. (-1,5%), импорт - 4 млрд. 613 млн. 298 тыс. долл. (+7,5%). Отрицательное сальдо торгового баланса в сентябре составило 1 821,146 млн. долл. против положительного сальдо в размере 34 млн. долл. в сентябре 2012 г. [3]

Товарооборот России с КНР в январе-сентябре 2013 г. (по данным китайской таможенной статистики) составил 66 млрд. 113 млн. 610 тыс. долл. (-0,1%), в т.ч. экспорт России в КНР – 30 млрд. 467 млн. 794 тыс. долл. (-9,4%), импорт из КНР – 35 млрд. 645 млн. 815 тыс. долл. (+9,4 %).

Пассивное торговое сальдо за январь-сентябрь 2013 г. составило 5 млрд. 178,02 млн. долл., в то время как в январе-сентябре 2012 г. активное сальдо в торговле России и Китая составляло 1 млрд. 017 млн. 220 тыс. долл. Пассивное сальдо в январе-сентябре составило 7,8 % российско-китайского товарооборота, тогда как в январе-сентябре 2012 г. положительное сальдо составляло 1,5%.

Доля России во внешнеторговом обороте Китая в январе-сентябре 2013 г. составила 2,16 %, против 2,33% в 2012 г.

Россия в рейтинге 20 основных торговых партнеров Китая вновь заняла 10 место, на которое она впервые с мая 2012 опустилась в августе т.г., уступив Бразилии.

По объемам внешней торговли с Китаем Россию опередили: США (378,10 млрд. долл., +6,7%), Гонконг (297,39 млрд. долл. +25,6%), Япония (229,08 млрд. долл., -7,9%), Р. Корея (203,11 млрд. долл., +8,1%), Тайвань (148,22 млрд. долл., +23,1%), Германия (118,66 млрд. долл. -2,6%), Австралия (96,60 млрд. долл., +8,6%), Малайзия (77,65 млрд. долл., +12,4%), Бразилия (67,63 млрд. долл., +3,2%). [3]

Анализ внешней торговли России и Китая с начала 2011 г., свидетельствует об устойчивой тенденции наращивания торгового профицита вплоть до февраля 2012 г. С марта 2012 г. тренд торгового баланса изменил свою направленность и в июне, впервые с начала 2011 г., опустился на территорию отрицательных значений. В июле торговый дефицит достиг максимальных с начала года значений 1,18 млрд. долл. В августе - декабре 2012 г. отмечено сокращение объемов торгового дефицита. В феврале – марте 2013 г. сальдо торгового баланса переместилось в область положительных значений. В мае вновь отмечено пассивное сальдо торгового баланса (-528, 96 млн. долл.). В июне 2013 г пассивное сальдо торговли с Россией сократилось до 255,76 млн. долл. В июле - сентябре 2013 г. вновь наблюдался рост торгового дефицита. [3] рис1 Динамика торгового баланса Китая [3]

Доля России во внешнеторговом обороте Китая в январе-сентябре 2013 г. составила 2,16 %, против 2,33% в 2012 г.

Россия в рейтинге 20 основных торговых партнеров Китая вновь заняла 10 место, на которое она впервые с мая 2012 опустилась в августе т.г., уступив Бразилии. рис 3 **Российские поставки в Китай в 2013 году** [3] Из 20 крупнейших российских компаний, занимающихся экспортом лесоматериалов в Китай, 14 находятся на Дальнем

Востоке, а 6 – в Восточной Сибири.

Они охватывают около 25% китайского рынка экспорта круглых лесоматериалов из России, лишь третья часть компании перепродает лес на корню, остальные заготавливают его сами.

Как правило, ведущие экспортеры- это либо бывшие государственные лесозаготовительные предприятия, которые были приватизированы, либо компании, получившие значительные инвестиции из- за рубежа.

Причины нелегальный отношений в лесозаготовке

В лесном кодексе нет понятия «нелегальная рубка» и российские таможенники не скрывают, что у них просто нет оснований задерживать древесину, даже если они знают, что она заготовлена нелегально. в настоящее время система реального обеспечения законности лесопользования существует только на предприятиях, сертифицированных по схеме FSC или имеющих собственные мощные корпоративные системы обеспечения легальности древесины. Продукцию только этих предприятий можно с высокой долей вероятности считать легальной. [4]

В торговле с Китаем обычна практика, когда древесину продают и покупают за наличный расчет на месте сделки: в портах, на железнодорожных станциях, складах и т. д. такие сделки часто осуществляются с подкупом таможенников и использованием поддельных документов. Для получения наибольшего дохода или для легализации вывоза древесины тех пород, рубка которых запрещена, экспортеры могут исказить данные о породном составе.

Были проанализированы наиболее распространенные схемы правонарушений в сфере экспорта лесопродукции . Ниже приведен их перечень.

1. Невозвращение средств в иностранной валюте, сокрытие ее в иностранных банках и нарушения условий бартерной торговли.

2. Несоответствие предоставляемых внешнеторговых контрактов принятым требованиям. российские контролирующие организации не вправе требовать документы, подтверждающие легальность юридического статуса иностранного партнера. не существует законных оснований для аннулирования контрактов, представленных в таможенные органы даже сомнительными иносфирмами.

3. Реализация товара на внешнем рынке в офшорные зоны по минимальным ценам, в результате чего разница остается на банковских счетах в этих зонах.

4. Неправомерное применение не аттестованных методик выполнения измерений объемов вывозимой древесины.

5. Недекларирование или недостоверное декларирование вывозимой продукции.

Последнее правонарушение, как правило, выражается в занижении стоимости партии, объемов и качества вывозимой продукции, пересортице, когда с целью уклонения от уплаты налогов под видом малоценных видов (пород) вывозится ценная древесина. например, высокосортный пиловочник дуба и ясеня декларируется как балансы или дрова. Эти нарушения провоцируются отсутствием у сотрудников таможни специальных знаний по определению пород древесины. в официальных контрактах часто указываются заниженные цены и объемы поставок, используются двойные счета или контракты: первый – для покупателя, в нем указана фактическая стоимость; второй – для налоговых органов, в нем фигурируют цифры, которые значительно меньше фактических. разница может быть выплачена поставщику наличными. обычная уловка экс-

портеров, при-меняемая для занижения стоимости сделки, – использование временной таможенной декларации, необходимой для перемещения древесины через границу. Многие крупные экспортные контракты предполагают многократные поставки, на которые и оформляются временные таможенные декларации с указанием приблизительных объемов. Затем экспортеры представляют декларации, в которых указан окончательный объем вывезенной древесины. однако реальный объем поставок уже трудно установить. Часто такие сделки сопровождаются подкупом сотрудников таможни[5]

Остается рассчитывать на активизацию действия правовых норм и увеличение количества контактов между должностными лицами обеих стран. рис 2 На данной схеме показано как происходит экспорт древесины. [5] Несогласованность законодательства и межведомственная разобщенность – вот истинная причина нелегальных рубок. в современном российском законодательстве нет ни одного документа, который мог бы служить надежным подтверждением происхождения древесины и ее легальности, хотя разных документов большое количество и во многом они дублируют друг друга. Ввиду того, что отсутствует информационный обмен между правоохранительными и контролирующими органами, сегодня невозможно проследить движение лесоматериалов от делянки до таможенного оформления, а также правильно определить их стоимость, количество и качество. На сегодняшний день, нет данных о результатах вступления в силу новых государственных документов и регламентов. Но, очевидно, что , до тех пор , пока доход от продаваемого количества древесины в Китай из Российской Федерации будет превышать доход от переработки в целлюлозу в РФ «черный бизнес» в отрасли лесозаготовки будет процветать. А Китай наращивает свою переработку древесины ! Получается, что нарушения в поставках – основа роста целлюлозно-бумажной промышленности Китая.

Литература

1. Франк Миллер, Джош Ньюэлл, Род Тейлор. Действуй легально! Руководство по странам: практический справочник по определению легальности происхождения древесины // WWF России. Москва, 2008.- С 7-16.
2. Кодексы и законы РФ правовая навигационная система// Статья 158. Кража. Статья 188 «Контрабанда».- Режим доступа: <http://www.zakonrf.info/uk/158/>
3. Министерство экономического развития Российской Федерации // портал внешнеэкономической информации.-Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/cn_ru_relations/cn_ru_trade/
4. А. Ланкин, Н. Бурдин, Е. Куликова. Российско - китайская торговля лесом и нелегальная заготовка древесины в Сибири и на Дальнем Востоке// России. Москва 2006. –С 30-40, С. 35
5. Светлана Яровая. Портал// ЛесПромИнформ .-Режим доступа: <http://www.lesprominform.ru> №8(74) 2010 –С.25

Иллюстрации

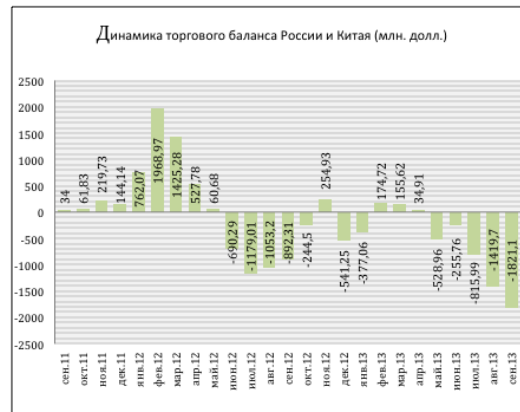


Рис. 1: динамика торгового баланса России и Китая [3]

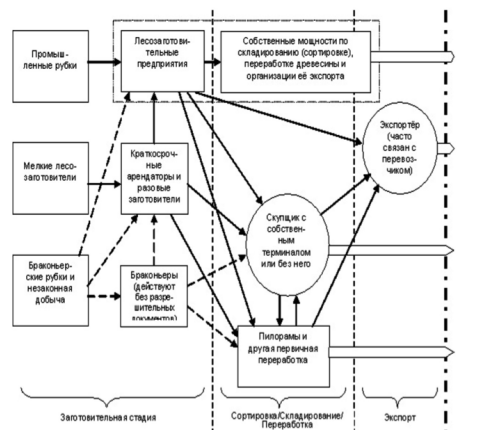


Рис. 2: На данной схеме показано как происходит экспорт древесины. [5]

Российские поставки в Китай в 2013 году [3]

1. Древесина, изделия из нее, в том числе: <u>Круглый лес</u>	объем экспорта 1,45 млн. куб.м 233,50 млн. долл.
2. Лесоматериалы распиленные и т.д:	объем экспорта 573,30 тыс.куб.м 115,28 млн. долл.
3. <u>Одноразовые деревянные палочки</u>	объем экспорта 306,51 тонн 117,19 тыс. долл.

Рис. 3: Российские поставки в Китай в 2013 году [3]