

## Секция «2. Кредитно-экономические институты: проблемы становления мегарегулятора в России»

### Рынок ценных бумаг под властью банков.

*Шлак Елена Ивановна*

*Гуманитарный университет г. Екатеринбурга, факультет бизнеса и управления,  
Екатеринбург, Россия  
E-mail: shlakchik@mail.ru*

*Научный руководитель*

*к. э. н. Разумовская Елена Александровна*

Научный руководитель: к.э.н. Разумовская Е.А

С 1 сентября 2013 года на Банк России возложены функции мегарегулятора финансовых рынков. Федеральный закон от 23.07.2013 N 251-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с передачей Центральному банку РФ полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков"

В соответствии с новыми положениями Банк России, в частности:

1. разрабатывает и проводит политику развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации (во взаимодействии с Правительством РФ);

2. осуществляет регулирование, контроль и надзор за деятельностью некредитных финансовых организаций (в том числе страховых, клиринговых, микрофинансовых организаций, НПФ, ПИФ и др.);

3. осуществляет контроль и надзор за соблюдением эмитентами требований законодательства РФ об акционерных обществах и ценных бумагах;

4. осуществляет регулирование, контроль и надзор в сфере корпоративных отношений в акционерных обществах;

5. осуществляет защиту прав и законных интересов акционеров и инвесторов на финансовых рынках, страхователей, застрахованных лиц и выгодоприобретателей, а также застрахованных лиц по обязательному пенсионному страхованию, вкладчиков и участников негосударственного пенсионного обеспечения.<sup>1</sup>

1.<http://www.consultant.ru/law/hotdocs/27217.html>

В соответствии с законом, все функции ФСФР будут переданы «мегарегулятору», который создан на базе ЦБ. Но хотелось бы отметить, что имеется большое различие между двумя этими органами (ФСФР и ЦБ). Рынок ценных бумаг – это особенный мир, в котором действуют свои собственные правила и законы, в котором работа с различными видами активов кардинально отличается от аналогичных действий в банковской сфере. Документооборот на рынке ценных бумаг сильно различается от ежедневной отчетности в банках. Поэтому и органы, следящие за деятельностью двух этих сфер, не могут быть представлены одной организацией. По моему мнению, так как мегарегулятор создается на базе ЦБ, было бы логично предположить, что и контроль будет производиться по ранее используемым шаблонам отчетности банковской деятельности. Данный фактор не сможет положительно отразиться на деятельности рынка ценных бумаг, который в нашей стране и так недостаточно развит.

Перенимая опыт других стран, можно сказать, что самой популярной является модель независимого мегарегулятора (с объединением регулирования и надзора), не созданного на базе центрального банка; это независимый неправительственный орган, финансируемый не только из бюджетных источников; он подотчетен органам исполнительной власти — как правило, правительству в целом или министерству финансов, реже — президенту, что исключает возможность вмешательства в деятельность мегарегулятора. Наконец, это специально созданное юридическое лицо в специальной организационно-правовой форме (организация публичного права и т. п.), коллегиальный орган.<sup>2</sup> По моему мнению, данный подход был бы более уместен в нашей стране и менее болезненным при переходе к единому органу управления.

2. <http://expert.ru/expert/2012/46/ostanovit-monstrai/>

### Литература

1. <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/27217.html>
2. <http://expert.ru/expert/2012/46/ostanovit-monstrai/>