

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ КАК ФУНКЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНЫМИ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ
ПРОЦЕССАМИ В РЕГИОНЕ**

Немченко Ольга Анатольевна

Студент

*Белгородский государственный университет, институт управления, Белгород,
Россия*

E-mail: nemchenko_o@bsu.edu.ru

Научный руководитель

к. э. н. Шалыгина Наталья Петровна

Общеизвестно, что образование фондов денежных средств государства и их использование в процессе выполнения государственных задач, во многом происходит посредством хозяйственной деятельности как государственных, так и негосударственных организаций. При этом государственный аудит обеспечивает поиск отклонений от базовых правил и нормативных требований к процедурам управления государственными финансовыми потоками и иницирующей их финансово-хозяйственной деятельностью экономических субъектов, от параметров его законности, эффективности и целесообразности.

Любые государственные программы реформирования и развития областей экономики для их успешной реализации должны предусматривать эффективную систему государственного аудита. От того, насколько качественной будет информация, предоставляемая системой государственного аудита, во многом зависит обоснованность решений, затрагивающих различные сферы как государственной финансово-экономической политики, так и финансово-хозяйственной деятельности государственных организаций, организаций с государственным участием или особо связанных с деятельностью государства. А это, как известно, является основной предпосылкой устойчивости хозяйственного и, как следствие этого, социально-политического развития страны в целом. Иными словами, эффективность государственного аудита является одним из важных факторов финансово-экономического и социально-политического благополучия нации.

Переход на новые условия хозяйствования, внедрение новых форм и методов организации финансовых отношений в стране, а также финансово-хозяйственной деятельности предприятий диктует необходимость становления и совершенствования новой системы государственного аудита как важного условия обеспечения устойчивого экономического роста страны и укрепления государственности.

Стратегическое управление регионом изначально содержит такую компоненту, как оценка стратегии его развития, которая должна ответить на вопрос о её совместимости с целями и потенциалом развития, имеющимися ресурсами, миссией органов государственной власти, с конкретными задачами, обусловленными целями развития. К такой компоненте следует отнести и государственный аудит, формируемый в процессе модернизации конституционных органов финансового контроля.

Государственный аудит – новое явление в системе государственного управления. Он объединяет в себе, во-первых, внешний финансовый контроль, осуществляемый специальными органами государственного управления в целях контроля за исполнением бюджетов. И, во-вторых, контроль результатов в области политики, экономики, социального развития, экологии и духовной сферы, получаемых как итог деятельности органов государственной власти в ходе использования публичных ресурсов, то есть в области полномочий органов государственной власти, определенных Конституцией России, федеральными и региональными законами[1].

При этом государственный аудит имеет особенности осуществления в различных регионах России, обусловленные системой целеполагания и механизмом решения задач для эффективного достижения текущих и стратегических целей территориального развития, структурой экономики и развитостью социальной сферы, а также состоянием духовности, политической стабильности и экологии региона.

Государственный аудит обычно рассматривают в двух аспектах:

1) строго регламентированную деятельность специально созданных контролирующих органов за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов;

2) неотъемлемый элемент управления финансами и денежными потоками на макро- и микроуровне с целью обеспечения целесообразности и эффективности финансовых операций.

Успешная реализация аудиторских мероприятий зависит от того, насколько они соответствуют сложившейся экономической ситуации, задачам бюджетной политики, структуре объекта государственного аудита.

Государственный аудит эффективен тогда, когда он является комплексным. Различные участники бюджетного процесса выполняют различные функции, они обладают разным объемом информации и аналитическими возможностями. Поэтому успешная реализация бюджетной политики возможна лишь тогда, когда в ней сочетаются все названные формы аудита.

Система регионального государственного аудита, обеспечивающая оценку результатов использования публичных ресурсов на развитие региона, содержит как государственную компоненту (контрольно-счётный орган региона), так и муниципальные составляющие (муниципальные контрольные органы). Однако только в 2011 году принят Федеральный закон, определивший общие принципы организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований[2].

В то же время и этот нормативный правовой акт не ответил на многие вопросы организации бюджетно-финансового контроля в муниципальных образованиях.

В развитии муниципальных образований, так же как и в развитии других сложных систем, проявляется феномен цикличности. В отдельные моменты, воздействие негативных факторов может стать столь высоким, что адаптационных возможностей территории становится недостаточно для их преодоления.

Модель привлечения к проведению внешнего аудита бюджета муниципального образования специалистов контрольно-счётного органа, созданного законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации, может стать оптимальной, учитывая, что проведение внешнего аудита осуществляют наиболее активные гражд-

дане муниципального образования с участием специалистов уполномоченного органа, организационно и функционально независимого от объектов контроля и внешнего влияния.

Определённые трудности на местах создают слабо развитая информационная база муниципального образования, не позволяющая оперативно отслеживать происходящие изменения бюджетного процесса, заниматься прогнозом бюджета и т.п., а также отсутствие полноценной системы статистики муниципальных образований.

Таким образом, существующие специфические особенности социально-экономического развития территорий, вызывают ряд сложностей при осуществлении государственного аудита.

Государственный аудит в бюджетной сфере рассматривается как совокупность мероприятий, проводимых государственными органами по проверке законности, целесообразности и эффективности действий в образовании, распределении и использовании денежных фондов Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных органов местного самоуправления, выявлении резервов увеличения поступлений доходов в бюджет, улучшении бюджетной дисциплины.

Не вмешиваясь в политику и воздерживаясь от политических оценок, государственный аудит способен дать диагностическую оценку состояния экономики территории.

Представление государственного аудита стратегического развития территории как процесса обусловлено существованием изменений ситуации в каждый отдельный период времени, что в свою очередь предполагает необходимость анализа отклонений, и, следовательно, возможность их коррекции во временном континууме на основании изменений, вызванных как реализацией данной стратегии, так и объективно изменившимися условиями внешней среды.

Решение задачи экономического развития территорий требует, прежде всего, проведения государством экономической политики, направленной на расширенное воспроизводство и развитие приоритетных для территориальных экономик направлений, стимулирование производства конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью путём создания условий для снижения издержек бизнеса в данных сферах. Ключевыми факторами здесь являются не только регулирование рационального размещения федеральной производственной и социальной инфраструктуры и определение мер стимулирования инвестиционного развития регионов, а также применение современных методов и подходов проведения государственного аудита эффективности стратегических планов развития.

В связи с этим при организации и проведении государственного аудита необходимо выделить основные требования к стратегическим планам территориального развития:

Наличие следующих взаимосвязанных элементов: видение, миссия, цели, стратегии, задачи, инструменты реализации, механизмы оценки достижения целей.

При осуществлении государственного аудита центральными вопросами становятся не столько определение целевого и законного характера расходования средств, сколько целесообразность и эффективность управленческих решений, принятых в связи с разработкой и реализацией стратегического плана регионального развития.

Оценка эффективности стратегических планов территориального развития поможет не только объективно оценить работу органов власти, ответственных за реализацию конкретных стратегических мероприятий, но и позволит определить алгоритм

действий, необходимых для блокирования малоэффективных мероприятий.

Кроме того, оценка эффективности позволит выявить пути и механизмы деятельности по повышению эффективности реализованных и последующих мероприятий, что актуализируется в условиях ограниченности бюджетных средств.

Таким образом, объектом деятельности органов государственного аудита выступают не только финансовые ресурсы, которые рассматриваются в качестве одного из средств достижения результатов, но и другие, связанные с ними материальные, трудовые, информационные ресурсы, а также следствия от их использования.

Особенную значимость подобное расширение горизонта деятельности органов государственного аудита приобретает в связи с тем, что ни один независимый контрольный орган не исследует всю подсистему территориальной экономики в её целостности. Акцентирование внимания при осуществлении государственного аудита лишь на финансовой составляющей, не даёт населению региона полной, качественной, актуальной информации о том, как им управляют. Поэтому основной задачей государственного аудита является получение полной и достоверной информации о деятельности власти, оценка этой деятельности, предоставление обществу данных по результатам аудита.

Хотя государственный аудит в бюджетной сфере охватывает, в основном, общественный сектор экономики, он распространяется и на частнопредпринимательскую деятельность при проверке правильности составления налоговых расчетов и деклараций; при выполнении предприятиями государственных заказов, финансируемых из бюджета; при предоставлении предприятиям различных форм собственности субсидий, дотаций, кредитов, а также налоговых льгот (скидок, вычетов, налоговых кредитов и т.д.). Следовательно, объектом государственного аудита в бюджетной сфере выступает не только бюджетно-налоговая сфера и бюджетный процесс, но весь процесс финансово-хозяйственной деятельности субъектов рыночных отношений, связанный с формированием и использованием публичных ресурсов. Этим определяется роль и значение государственного аудита в бюджетной сфере как важнейшего инструмента государственного управления социально-экономическими процессами в регионе.

[1] Бурцев В.В. Организация системы государственного аудита в Российской Федерации: Теория и практика. М., 2009.

[2] Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Закон РФ от 07.02.2011 г., № 6-ФЗ.

Литература

1. Литература

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ [Электронный ресурс] : // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».
2. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [Электронный ресурс]: закон РФ от 07.02.2011 г., № 6-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство».

4. 3. Бурцев, В.В. Организация системы государственного аудита в Российской Федерации: Теория и практика [Текст] / Бурцев В.В. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2009. - 403 с.
5. 4. Бликанов, А.В. Государственный аудит: оценка эффективности[Текст] / А.В. Бликанов // Аудиторские ведомости. - 2009. - №3. С. 62-64.
6. 5. Саванин, А.Е. Аудит эффективности использования государственных финансовых ресурсов - современный механизм аудита[Текст] /А.Е. Саванин // Дайджест - Финансы. - 2006. - №4. С. 65-66.