

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

государственное финансовое регулирование пенсионного страхования

Жукова Елена Олеговна

Аспирант

*Ивановский государственный университет, Экономический факультет, Иваново,
Россия*

E-mail: snowfall007@yandex.ru

Научный руководитель

д. э. н. Амосова Наталья Анатольевна

В настоящее время вопросы, связанные с применением тех или иных форм, методов, инструментов финансового регулирования, степени вмешательства государства в процесс финансового регулирования, приобретают особую актуальность в связи с реформированием всего института регулирования (создание мегарегулятора на базе Центрального банка с 1 сентября 2013 года). Тем не менее, в финансовой науке существуют пробелы, связанные с теоретическим осмыслением финансового регулирования. Финансовое регулирование во многих случаях понимается как само собой разумеющийся управленческий процесс. В научной литературе не уделяется должного внимания сущности финансового регулирования, достаточно однобоко рассматривается понятие финансового регулирования, отсутствуют исследования посвященные методам финансового регулирования. Все выше перечисленные факторы приводят к необходимости создания теоретической базы финансового регулирования.

Финансовое регулирование - один из наиболее динамичных элементов управления общественными финансами. В силу ограниченной возможности применения административных методов основным инструментом регулирования экономики выступают финансы[4,с.15]. Для эффективного функционирования любой экономической системы грамотное управление финансами играет первостепенную роль. Формирование научного фундамента: концепции, методологии финансового регулирования, необходимо для разработки и реализации практических мер в области управления финансами (подготовка законодательно-правовых основ, создание соответствующих институтов и ресурсного обеспечения) в условиях рыночной экономики. Существующая фрагментарность в изучении вопросов финансового регулирования приводит к накоплению негативного опыта в формировании и реализации финансовой стратегии социально-экономического развития РФ. Для преодоления существующих проблем в области финансового регулирования необходимо определить сущность, содержание понятия «финансовое регулирование», обозначить объект, субъект финансового регулирования, механизм воздействия.

Анализ существующих точек зрения относительно содержания понятия «финансовое регулирование» показал, что большинство авторов трактуют финансовое регулирование как элемент системы управления финансами[2, с.16,3,с.40,4,с.120].

Регулирование — это функция управления, обеспечивающая равновесное состояние институциональных образований экономической системы.

Само возникновение финансового регулирования как управленческого процесса, связано, по мнению автора, с выполнением финансами и финансовой системой распределен-

тельной и перераспределительной функций. Процесс распределения является стадией общественного воспроизводства, связывающей производство, обмен и потребление. Распределительные процессы протекают не всегда в нужном государству и обществу русле, поэтому возникает потребность в финансовом регулировании.

Перераспределительные процессы приводят к необходимости управления и распределения риска. Одним из методов ограничения рисков и снижения негативных последствий их проявлений является диверсификация. При помощи финансового регулирования происходит распределение риска между отдельными видами деятельности, территориями, социальными группами. Финансовое регулирование также может проявляться в разделении рисков между поколениями (например, при пенсионном страховании), во времени (например, при создании резервов в целях снижения колебаний потребления).

Управляющая система (финансовый аппарат)-совокупность финансовых институтов (учреждений), управляемая система (система финансов)-совокупность денежных отношений. Финансовое регулирование является одним из инструментариев управления, связующим звеном между финансовым планированием и контролем[1,с.90].

Государственное финансовое регулирование экономики и социальных процессов осуществляется по следующим направлениям: регулирование отраслевой структуры экономики, регулирование социальной сферы, регулирование территориальных диспропорций[4,с.120]. Необходимо отметить, что все три направления регулирования тесно взаимосвязаны между собой.

Реформирование органов финансового регулирования, выразившееся в создании «мегарегулятора» на базе Центрального банка, отразилось на многих сферах экономической деятельности, в том числе и на пенсионном страховании. 24 июля 2013 г. был опубликован федеральный закон N 251-ФЗ, содержащий поправки к большому количеству федеральных законов, которые регулируют деятельность, связанную с финансами и различными финансовыми инструментами. В соответствии с этим федеральным законом Банку России передаются все полномочия ФСФР России по контролю и надзору в сфере финансовых рынков, кредитной кооперации и микрофинансовой деятельности, деятельности товарных бирж, биржевых посредников и биржевых брокеров, формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений и иные полномочия. Большая часть положений указанного Федерального закона вступила в силу с 1 сентября 2013 г. С этой же даты Банку России были переданы все полномочия ФСФР России по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях. Соответствующие поправки содержатся в федеральном законе от 23.07.2013 N 249-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О товарных биржах и биржевой торговле"и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Проводящийся в настоящее время очередной этап реформирования пенсионной системы носит дискуссионный характер. Одними из широко обсуждаемых аспектов являются вопросы в области регулирования пенсионного страхования.

Полномочия органов, осуществляющих государственное финансовое регулирование в сфере пенсионного страхования, определены в следующих законодательных актах : федеральном законе №111-ФЗ от 24.07.2002 (ред. от 23.07.2013 г.) «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии», положения «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоп-

лений» (утверждено постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 г. №739), постановлении №669 от 04.11.2003 г. (ред. от 26.08.2013 г.) «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственное регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию», федеральном законе №75-ФЗ от 07.05.1998 г.(ред. 23.07.2013 г.) «О негосударственных пенсионных фондах».

Особенностью пенсионного страхования является разделение сфер регулирования между несколькими ведомствами: Министерством труда и социальной защиты, Центральным банком, Министерством финансов. Для этого существует несколько причин: пенсионное страхование носит социальный характер, осуществление пенсионного страхования в существующем виде (с использованием накопительной компоненты) невозможно без выхода на финансовые рынки. Кроме того, структура пенсионной системы РФ достаточно сложна по причине наличия в ней многочисленных участников. Субъектами страховых отношений являются: государство, работодатели, работники, пенсионеры, государственный внебюджетный фонд, негосударственные пенсионные фонды, страховые компании, управляющие компании, инфраструктурные участники пенсионной системы (брокеры, актуарии, аудиторы, специализированные депозитарии, банковские организации и др.).

Проведение реформы финансового регулирования пенсионного страхования направлено на преодоление излишней раздробленности функций органов, осуществляющих финансовое регулирование пенсионного страхования. Поскольку в настоящее время реализуется первый этап реформы финансового регулирования пенсионного страхования, делать выводы о результатах рано. Однако, важность проведения реформы в области финансового регулирования пенсионного страхования связана с тем, что финансовое регулирование является одним из самых действенных методов воздействия государства на пенсионную систему и эффективность ее функционирования. Происходящие в России в настоящее время процессы реформирования финансовых отношений создают предпосылки для более тщательного изучения финансового регулирования с теоретической и практической стороны. Создание эффективного и оперативного механизма воздействия на экономику и социальные процессы является одной из важнейших задач финансового регулирования.

Литература

1. Козельский В.Н. Регулятивные механизмы общественных финансов // Власть, 2011.06.С.89-92.
2. Леонтьев Р.Г., Стецюк Н.М. Государственное финансовое регулирование: антикризисные аспекты // Власть и управление на Востоке России, 2007. №4 (41). С.15-20.
3. Позднякова Е.В. Финансовое регулирование социально-экономических процессов: дис. . . д-р экон. наук.- Спб, 1999.-330 с.
4. Финансы: учебник / А.Г. Грязнова, Е.В. Маркина, М.Л. Седова и др.; под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. -2-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статистика, 2012.-496 с.: ил.